

中西部部分城市发展路径对比研究

● 市政府重点课题组

近年来，柳州经济发展进入产业转型升级、新旧动能接续转换的关键期，增长速度放缓。而临近省份的副中心城市，即第二大经济体，如江西省赣州市、贵州省遵义市、云南省曲靖市则发展较为迅速，遵义经济总量于2018年超过柳州，赣州经济总量则于2019年超过柳州，曲靖经济总量与柳州差距逐渐缩小。在各省区第二大城市发展的较量中，柳州已经陷入“前面标兵越来越多，后面追兵越来越少”的局面，为分析原因、找出差距，本课题选择湖南、湖北、江西、贵州和云南5省经济总量第二的城市，即与柳州经济地位相当的岳阳市、襄阳市、赣州市、遵义市和曲靖市进行对比分析，查找柳州高质量发展存在的问题及原因，提出切合

柳州实际的对策建议以供决策参考。

一、柳州与中西部部分城市主要经济指标对比分析

选取相同时间节点柳州、岳阳、襄阳、赣州、遵义和曲靖六市经济社会发展主要指标进行纵向对比分析。

（一）基本情况

从人口规模来看，柳州无论是户籍人口还是常住人口，人口数量均为最少，但，是唯一人口净流入城市。从常住人口城镇化率来看，柳州城镇化率最高，为69.93%，说明柳州城市发展向中心集聚最明显。

表1：2020年末各市基本情况指标

指标名称	单位	柳州	岳阳	襄阳	赣州	遵义	曲靖
常住人口	万人	416.32	505.19	526.10	897.00	660.67	576.58
户籍人口	万人	394.89	----	588.90	982.10	826.26	669.86
城镇化率	%	69.93	60.66	61.66	55.31	56.69	49.03
总面积	Km ²	18596	14858	19700	39380	30762	28900
建成区面积	Km ²	248.50	116.28	206.00	202.47	157.11	103.25

注：城镇化率为常住人口城镇化率。

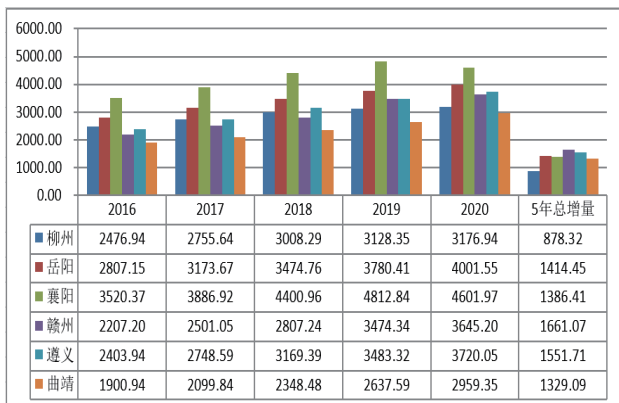
（二）经济发展方面

1.地区生产总值（GDP）：GDP是衡量一个地区经济总量的主要指标，也反映了一个地区经济实力和市场规

模。从GDP总量来看，遵义于2018年超过柳州，赣州于2019年超过柳州，且两市近年增速均高于柳州，未来两座城市之间的差距可能继续拉大；曲靖则于近两年开始逐步缩小与柳州的差距。

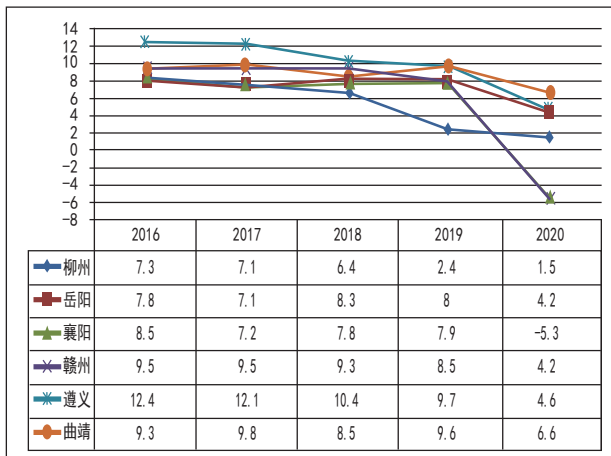
从GDP增速来看，柳州市近年增长速度逐年下降；除2020年受疫情影响外，其他几市近年增长速度均保持在较高水平。

表2：各市近年地区生产总值（亿元）



	2016	2017	2018	2019	2020	5年总增量
柳州	2476.94	2755.64	3008.29	3128.35	3176.94	878.32
岳阳	2807.15	3173.67	3474.76	3780.41	4001.55	1414.45
襄阳	3520.37	3886.92	4400.96	4812.84	4601.97	1386.41
赣州	2207.20	2501.05	2807.24	3474.34	3645.20	1661.07
遵义	2403.94	2748.59	3169.39	3483.32	3720.05	1551.71
曲靖	1900.94	2099.84	2348.48	2637.59	2959.35	1329.09

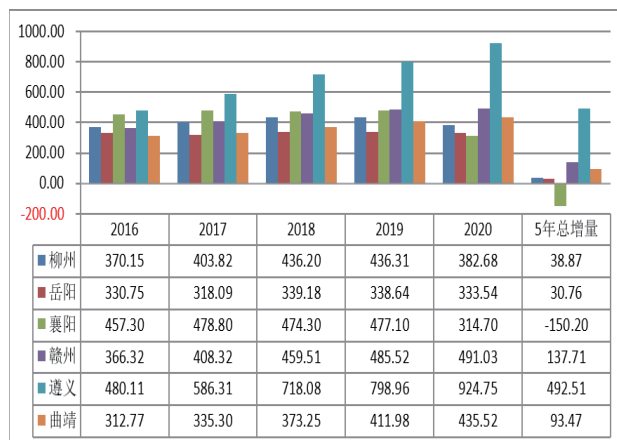
表3：各市近年地区生产总值增速趋势图



2.财政收入：从财政收入来看，各城市之间存在着一定的差距，柳州、岳阳和襄阳三市财政收入增长较慢，且在2020年均有所下降，其中柳州下

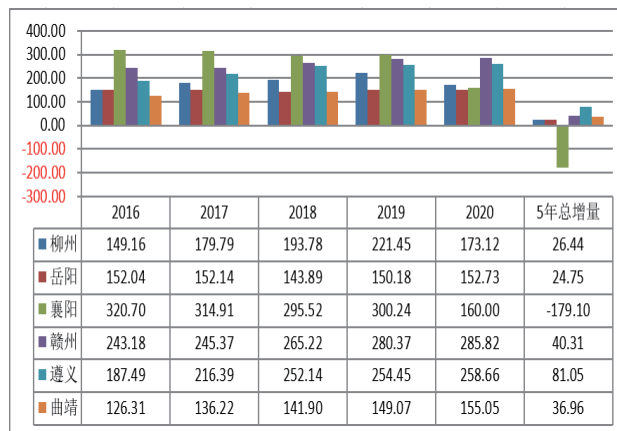
降幅度为12.3%，高于岳阳的1.5%，低于襄阳的34%；曲靖财政收入逐年稳步增长；遵义财政收入增长则较快，年增长速度超过10%，财政实力相对雄厚。从一般公共预算收入来看，赣州可自由支配财力较其他市强；其中襄阳2020年下降46.7%，在六座城市中下降幅度最大，其次是柳州下降21.8%。

表4：各市近年财政收入情况（亿元）



	2016	2017	2018	2019	2020	5年总增量
柳州	370.15	403.82	436.20	436.31	382.68	38.87
岳阳	330.75	318.09	339.18	338.64	333.54	30.76
襄阳	457.30	478.80	474.30	477.10	314.70	-150.20
赣州	366.32	408.32	459.51	485.52	491.03	137.71
遵义	480.11	586.31	718.08	798.96	924.75	492.51
曲靖	312.77	335.30	373.25	411.98	435.52	93.47

表5：各市近年一般公共预算公共收入情况（亿元）

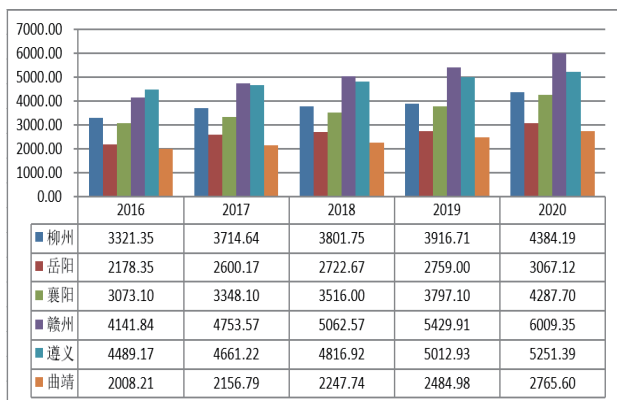


	2016	2017	2018	2019	2020	5年总增量
柳州	149.16	179.79	193.78	221.45	173.12	26.44
岳阳	152.04	152.14	143.89	150.18	152.73	24.75
襄阳	320.70	314.91	295.52	300.24	160.00	-179.10
赣州	243.18	245.37	265.22	280.37	285.82	40.31
遵义	187.49	216.39	252.14	254.45	258.66	81.05
曲靖	126.31	136.22	141.90	149.07	155.05	36.96

3.资金总量：从金融机构本外币存款余额来看，各城市均保持稳定增长趋势，城市综合实力和发展潜力不断增强。2020年，除遵义外，其他5座城市金融机构本外币存款余额增长均超过两位数，说明各市资金吸纳能力增强。曲靖2019-2020年连续两年增长速度超过两位数，增长速度甚至超过省会城市昆明，可以看出，曲靖近年来

发展势头较强，经济活力开始凸显，城市竞争力进一步提升。

表6：各市近年金融机构本外币存款余额（亿元）

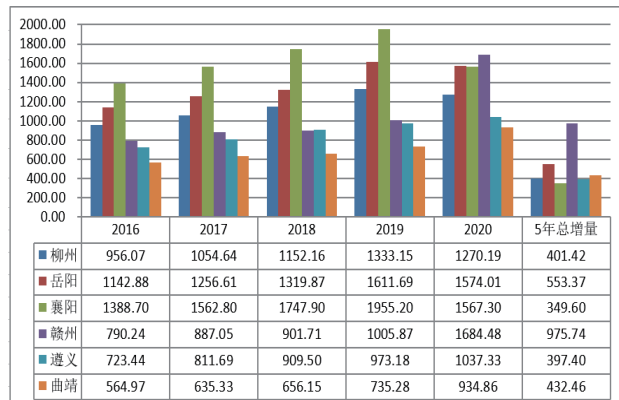


注：赣州、遵义、曲靖的数据为金融机构人民币各项存款余额。

4. 产业发展情况：产业结构决定着一个地区经济的发展速度、发展质量和发展后劲，也是一个地区经济发展水平的重要标志之一。各市产业结构为动态变化，但总体符合产业结构演进的一般规律，长期来看，各市的产业结构都有不同程度的优化，多数呈现“二三一”的分布格局，岳阳、赣州近年则呈“三二一”的分布格局。

多方影响，部分大宗消费品需求不足，柳州、岳阳和襄阳三市均出现不同程度的下降。

表8：各市近年社会消费品零售总额情况（亿元）



二、柳州经济发展趋缓的突出问题对比分析

（一）产业转型升级速度慢

近年来，几大城市均加快构建现代产业体系，打造经济增长新引擎。曲靖市积极贯彻绿色发展理念，重点打造绿色硅光伏、新能源电池、绿色铝精深加工、绿色食品、精细化工“五大千亿级支柱产业基地”，预计到2023年，五大千亿级支柱产业产值达3600亿元以上；到2025年，达6600亿元以上；同时加快烟草、煤炭、铅锌、钢铁等传统优势

表7：各市近年三次产业占GDP百分比情况（%）

地区	2018			2019			2020		
	一产	二产	三产	一产	二产	三产	一产	二产	三产
柳州	6.46	52.14	41.40	7.14	49.57	43.28	7.28	47.25	45.47
岳阳	9.7	43.1	47.2	10.1	40.4	49.6	11.5	40.5	48.0
襄阳	9.6	51.5	38.9	9.3	48.4	42.3	11.2	45.7	43.1
赣州	10.7	39.7	49.6	10.8	39.4	49.8	11.4	38.1	50.5
遵义	13.0	44.8	42.2	12.4	45.7	41.9	13.16	43.43	43.41
曲靖	17.9	38.6	43.5	16.6	38.1	45.3	18.7	37.0	44.3

注：数据来源于各市统计年鉴、统计公报或统计网站

5. 社会消费品零售总额：社会消费品零售总额是观察地区消费水平最重要的指标之一。总体来看，近年各市社会消费品零售总额都有不同程度的上升。2020年，受疫情及汽车保有量日趋饱和等

产业高端化、智能化、绿色化改造，向价值链中高端迈进。遵义市与柳州市具有支柱产业仍然为传统产业且一枝独大的共同点，白酒制造业增加值占规模以上工业增加值的比重为77.1%，但其白酒产业

处于价值链中高端，近年通过加快建设各类技改项目，逐步推动形成世界级白酒产业集群。赣州市则立足自身资源禀赋和区位优势，着力打造新能源汽车、现代家居、生物医药、电子信息等产业集群新高地，现代家居产业集群产值突破2000亿元，纺织服装、电子信息产业集群产值均突破900亿元。

对比来看，柳州近年产业转型升级步伐较慢，突出表现在：一方面，支柱产业仍然以传统产业为主，且增长乏力的局面未能得到有效改善。总体表现为大而不强，高端供给不足、中低端供给过剩的结构性矛盾较突出。自2018年开始，柳州规模以上工业总产值持续下降，2020年，柳州三大支柱行业规上工业产值下降2.3%，除冶金行业保持较快增长外，汽车行业和机械行业分别下降11.9%和4.4%，专用设备制造业、医药制造业、化学原料和化学制品制造业、纺织业、农副食品加工业、纺织业等传统产业总产值增速也都出现了不同程度的下降，使得柳州经济增长面临较大的下行压力。另一方面，新兴产业培育缓慢，还未能对传统产业形成有效补充和支撑。总体表现为总量、规模偏小，对传统产业的补充和支撑作用不强，数字技术与制造业的协同发展能力不足，实体经济与虚拟经济的融合发展能力不足。2020年，战略性新兴产业产值占全市规模以上工业总产值的比重为17%，对规模以上工业总产值的贡献率不足30%，高端技术、核心技术、关键零部件和材料严重依赖进口。

（二）科技创新驱动作用不强

先进的技术对经济发展起着巨大的推动作用，只有创新才能自强、才能争先。各市近年来均大力实施创新驱动发展战略，以科技创新引领产业转型

升级。但，柳州科技创新驱动作用不明显。

1.从科技创新投入强度来看，柳州研发投入不足。几大城市投入均不足，未能达到全国平均水平（2.23%）。2020年，柳州市全社会研发投入强度为1.8%，相比2019年没有提升；岳阳市R&D投入强度为2.01%，略高于柳州；赣州为1.6，曲靖为1.0。

2.从产业发展情况来看，柳州高新技术产业薄弱。各市在技术方面存在一定的差异。2020年，岳阳市高新技术产业增加值达945.84亿元，占GDP比重23.64%；赣州市高新技术产业增加值占规上工业比重突破40%；柳州市虽未统计高新技术产业产值，但高技术产业增加值仅14.58亿元，下降26.6%。高新技术企业数量方面，柳州总量突破600家，但少于襄阳的881家，赣州的1107家。赣州市通过建立和完善科技型企业培育库，高新技术企业数量从2015年的137家增至1107家。

3.从创新主体来看，柳州企业创新主体地位不突出。柳州市创新型企业数量少，尤其缺乏核心技术突出、集成创新能力强的创新型领军企业，企业自主创新能力和科研实力不足。2020年，全市规模以上工业企业1050家，设有研发机构的企业仅有139家，有研发活动的企业不足500家，且研发投入基本集中在其中的169家，占柳州全部企业研发投入比例高达97.77%。

（三）投资增长后劲不足

投资与经济增长是相互促进、相互制约的。各市固定资产投资增速均有所放缓，赣州市近年固定资产投资增速逐年下降，但仍保持在较高增速水平。曲靖市近年以项目建设为基础推进产业升级，

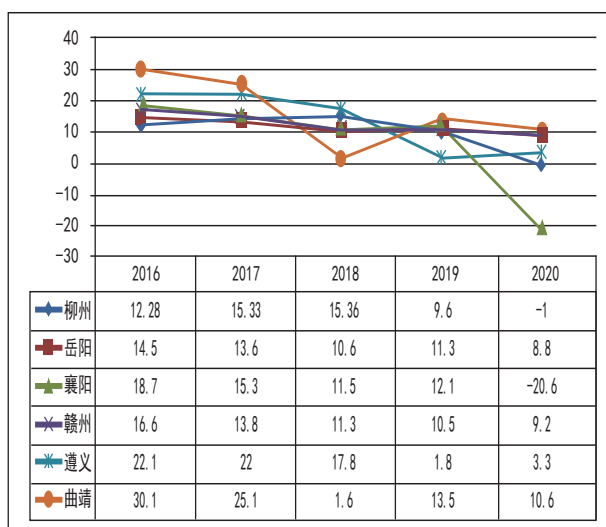
表 9：2020 年各市高新技术企业数量和 R&D 投入强度情况

指标名称	单位	柳州	岳阳	襄阳	赣州	遵义	曲靖
高新技术企业	个	600	472	881	1107	212	---
R&D 投入强度	%	1.8	2.01	---	1.6	0.5	1.0

注：R&D 投入强度表示 R&D 经费占 GDP 比重。襄阳市高新技术企业数为规模以上。

促进投资持续平稳健康运行效果明显，近两年投资增速在六座城市中排名第一，且增速超过省会城市昆明。相比较来看，柳州市投资增速呈现明显下降趋势，2020年投资增速出现负值，为-1.0%，投资保持平稳增长的后劲不足。主要表现在：一是工业投资下降明显。2020年，由于经济下行压力继续加大，国内外经济大环境及疫情等因素的影响，柳州市工业技改投资大幅下降，同比下降42.6%，低于全市工业投资43.5个百分点，技改项目占工业投资的比重为38.9%，较2019年同期下降29.5个百分点，下拉全市工业投资29.2个百分点。二是民间投资信心不足。2020年，柳州市民间投资同比下降26.5%，低于全市整体投资25.5个百分点。民间投资占全市整体投资的比重为26.7%，较去年同期下降9.3个百分点。而同期，赣州民间投资则居主体地位，2020年占全部投资比重57.7%。

表10：各市近年全社会固定资产投资增速（%）



（四）开放型经济发展滞后

近年，各市均大力实施开放崛起战略，主动服务和融入国家开放大局。岳阳市“十三五”期开放经济发展较为迅速，通过打造湖南通江达海“桥头堡”，进出口贸易涉及144个国家和地区，外贸进出口总量从96.6亿元增加到419.8亿元，年均增速达44.5%，居湖南省第1位。赣州市“十三五”期

外贸进出口总量年均增长14.26%，外贸发展跃上新台阶。相比较而言，柳州无论是开放的广度、深度，还是合作的层次、水平，都存在一定的不足。

1.开放程度不高。从规模总量和增长速度来看，2020年柳州实现外贸进出口总额为228.12亿元，仅占全区总额的4.69%，在全区排名第6位。虽然柳州市进出口总额逐年上涨，但相较于岳阳和赣州市来说，规模总量偏小，增长速度缓慢。从外贸依存度来看，柳州外贸依存度为7.18%，同样低于岳阳市的10.49%和赣州市的13.8%，且低于全国外贸平均依存度的31.65%和全区21.94%的水平。

2.开放水平较低。柳州开放平台设施层级偏低，现代物流体系仍未形成，与农业、工业联动不足，载体建设集散能力不足。物流园区存在设施落后、经营方式较为粗放、信息化、智能化发展不足等问题。多式联运服务能力不强，其中公铁联运仅占铁路运输的20%左右。

三、临近省份第二大城市经验做法及对柳州的启示

（一）主要做法

1.建立完善政策体系。在对上争取方面，赣州市抓住《若干意见》政策红利，积极“跑部进厅”、强化对接汇报，全力争取中央、省级支持；在湖南省提出建设岳阳、衡阳两市为省域副中心城市之后，岳阳市主动争取，及时代拟关于支持省域副中心城市的相关实施意见上报省发改委。构建创新政策体系方面，岳阳市、遵义市、曲靖市、赣州市均制定出台了一系列推动创新服务的文件，构建完善符合地方经济社会发展实际的区域科技创新政策体系。

2.坚持创新引领发展。襄阳市和遵义市均于2013年成功创建国家创新型城市，科技创新支撑经济、社会、民生发展能力进一步增强，有力激发了城市经济发展新动能。岳阳、赣州、曲靖三市均深入开展实施创新驱动发展战略，不同程度改善了

表 11: 2020 年各市对外依存度比较

指标		单位	柳州	岳阳	襄阳	赣州	遵义	曲靖
进出口	总额	亿元	228.12	419.84	218.1	503	44.95	95.80
	占 GDP 比重	%	7.18	10.49	4.74	13.8	1.21	3.24
出口	总额	亿元	79.67	185.08	197.9	420.61	31.69	93.74
	占 GDP 比重	%	2.51	4.63	4.3	11.54	0.85	3.17
进口	总额	亿元	148.45	234.77	20.3	82.39	13.26	2.07
	占 GDP 比重	%	4.67	5.87	0.44	2.26	0.36	0.70

注：曲靖公布数据单位为亿美元，取 2020 年人民币平均汇率 6.8974 换算。

科技创新生态，提升了科技创新能力。

3. 牢固树立产业化发展理念。岳阳市牢固树立产业强市理念，赣州市深入实施主攻工业战略，曲靖、遵义等市也着力壮大实体经济，发展先进制造业，以优化工业园区为重点，完善园区硬件设施建设，大力推进产城融合，以延链、补链、强链思维促进产业集群和园区发展，将园区打造成高质量发展主战场，提升溢出效应。

4. 深入实施对外开放战略。赣州市利用地利之便，抓住承接粤、闽、香港等地区和发达国家的产业转移这一机遇，大力发展外向型经济，共建深

(圳)赣(州)“港产城”一体化示范区，打造“一带一路”重要节点城市，建设对接融入粤港澳大湾区的“桥头堡”，逐步从内陆腹地发展成为“一带一路”上的重要节点和内陆双向开放的新高地。岳阳市加快融入长江经济带和长江中游城市群建设，全力打造湖南通江达海的新增长极，连续五年蝉联“中国外贸百强城市”，2020年获批港口型国家物流枢纽。

(二) 启示

1. 高质量发展需要政策体系赋能。良好的政策环境是推动高质量发展的基础。贯彻新发展理念，



推动高质量发展，不仅仅是产品、服务、民生保障、基础设施和生态环境等多方面的质量提升，更重要的是观念、文化、体制、政策等多方面的转变和协力配合，是一项非常复杂的系统工程。只有紧密结合各地区、各领域实际，采取有效对策，才能力争取得实效。

2.高质量发展需要科技创新赋能。科学技术是第一生产力，先进的技术对经济发展起着巨大的推动作用。从2020年国家创新型城市监测评价结果可以看出，城市经济发展水平与创新能力指数大致呈现正向相关关系，即城市创新能力越强，经济发展水平越高。从临近几省份第二大城市近年经济活力显著增强的发展特点亦可以看出，越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略。

3.高质量发展需要全产业链赋能。从赣州、曲靖产业发展的经验来看，均注重产业集群发展。制造业是柳州市经济的命脉，是现代化经济体系“稳”的根本、“进”的基础。柳州要持之以恒壮大实体经济，发展先进制造业，同时，积极融入国内国际产业链条，并不断向产业上下游延伸，当在国内国际产业链某一个新的节点上具备优势后，抓住机遇迅速做大做强，扩展国内国际成长空间。

4.高质量发展需要开放发展赋能。扩大开放是推动高质量发展的必由之路。习近平总书记在广西视察时也要求广西在服务和融入新发展格局上展现新作为，特别强调要主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，融入共建“一带一路”，高水平共建西部陆海新通道，促进中国·东盟开放合作，等等。柳州需要加大开放力度，加快发展步伐，以应对当前面临的竞争和严峻挑战。

四、柳州加快推进高质量发展的路径

(一)把提高制造业质量作为实现高质量发展的主攻方向

1.突出培育壮大先进制造业集群。一是厚植根基，着力壮大支柱产业。推动汽车、钢铁、机械三



大传统支柱产业转型升级，汽车产业要加快形成“新能源与传统汽车齐头并进，乘用车、商用车交相辉映，整车与零部件企业互动发展”的良好格局。自主品牌汽车要瞄准中高端市场，加大力度在技术、性能和品质上提质升级；新能源汽车要抢抓快速发展期机遇，紧贴国家发展的战略需求，做好新能源领域前瞻性核心技术的布局与储备，培育新能源汽车五百亿级产业集群。钢铁产业要加快高端、关键钢铁新材料的开发应用，重点研发生产高等级汽车板，高强度建筑结构用钢板。机械产业要加快向智能化、电动化发展，推进柳工高端智能装载机智能制造示范工厂建设。二是打破瓶颈，积极培育新兴产业。加速发展高端装备制造、新一代电子信息、节能环保、生物与制药、新材料等战略性新兴产业，重点推进智能交通产业园、国电南自电网项目、中信重工开诚智能装备、深圳鹏城装配式建筑预制构件、万洋旅装众创城、高端芯片研发生产等项目建设，推动产业化发展，提升产业核心竞争力，力争在这些领域占据一席之地。三是再造优势，持续增强产业活力。着眼于前沿技术、先进实用技术的研究，不断培育制造业技术新优势，对化工及日化、轻工两大传统优势制造业，通过技术改造、兼并重组和淘汰落后等手段，进行改造提升、转型升级，重点推进粤桂智能家电产业集聚区、广西（鹿寨）桂中现代林业科技产业园、中国—东盟（柳州）旅游装备制造产业园、螺蛳粉产

业园、现代服装产业园建设，保持产业生命力和较高竞争力。

2.突出促进产业融合发展。积极创建全国先进制造业和现代服务业（“两业”）融合发展试点，加快智能制造、服务型制造和工业互联网发展，推动传统制造业向先进制造业迈进。一方面，深化现代服务业与先进制造业融合发展。重点发展现代物流、电子商务两大支柱性生产性服务业，大力发展汽车服务业、商务服务业，培育生产性租赁服务等新兴生产性服务业，促进柳州市产业优化转型升级、提升经济发展活力和增强经济发展动力。积极推动现代服务业集聚区向“两业”融合发展方向迈进，大力发展科技信息、融资租赁、检验检测、商务服务、政府服务、人力资源服务等专业化服务，提高融合发展的集聚度。推进装备制造业、汽车制造业、资源型工业、消费品工业、生物医药产业和服务业融合发展，鼓励工程机械行业企业建设企业级平台，推动装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型；加快新能源汽车产业与电池租赁、智能充电、电池回收利用等服务业融合。另一方面，深化数字经济与先进制造业融合发展。加强数字经济战略部署，加快形成适应数字经济与实体经济融合发展需要的信息基础设施体系。进一步深化和丰富工业互联网标识解析技术的应用场景，推进国家级车联网先导区建设，加速数字经济与工业的互融互通。鼓励制造企业和互联网企业深度合作，支持建设一批工业大数据、智能制造、两化融合、柔性制造重点项目和示范项目。加快布局物联网产业，引进和培育一批具有较强竞争力的物联网骨干企业和创新型中小企业，推动物联网技术在产业发展、民生服务、城市管理等方面深度应用。

3.突出质量效益提升。实施质量强市战略，推进质量提升行动，坚持扬优势补短板，积极解决问题，培育先进制造产业集聚区，促进制造业智能化、高端化、绿色化、融合化、区域化转型发展。加大技术改造力度，围绕汽车、高端装备制造、新

一代电子信息、节能环保、生物与制药、新材料等重点产业领域，支持企业开展以智能化、绿色化、网络化为重点的技术改造，提高工艺水平和生产效率。持续加大工业质量品牌培育，引导企业深入实施卓越绩效管理，加强从原料采购、生产、检验检测到销售的产品全流程质量管控和可溯源管理，提高产品质量规格和档次，打造一批行业标杆品牌，助力高质量发展。



（二）提升创新能力和动力，夯实高质量发展的基础

深入实施创新驱动发展战略，打造面向东盟的区域性国际科技创新中心，全力建设具有区域性影响力的创新型城市。

1.重抓研发载体建设。围绕发挥高新区示范引领作用，积极推动河西高新区升级为国家级高新技术产业园区。支持以企业为主体，产学研联合建设工程中心、技术中心等各类研发载体。鼓励龙头骨干企业建设企业研究院，引导规模以上企业普遍设立研发机构，成为企业转型升级的核心载体，并以

此带动企业加大研发投入。

2.重抓创新平台建设。抢抓国家级科技创新平台扩容机遇,谋划建设一批重大创新平台。深化产学研协同创新,围绕“5+5”产业关键技术领域,推动企业、高校、科研院所等多元叠加,加快构建一批重点实验室、科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业平台,促进创新链、产业链、资金链等深度融合。鼓励行业龙头企业牵头联合中小企业、科技社团、高校院所组建科技联盟,增强企业科技联合攻关能力。

3.重抓创新型企业培育。进一步推动高新技术企业认定管理与服务便利化。对重点企业跟踪服务和精准支持。实施高新技术企业“增量提质”行动,以普惠性奖补、税收优惠等政策,紧紧围绕“5+5”重点产业的转型升级及新兴产业,大力孵化培育科技型中小企业,形成“科技型中小企业-高新技术企业-小巨人领军企业-上市领军型”企业梯度培育体系,引导企业做大做强。

4.重抓科技成果转化。以“柳州市科技大市场”和“桂中科技大市场”2家科技大市场为重点,推动科技成果转移转化相关政策文件印发实施,打造柳州一站式科技成果转移转化生态系统,促进人才、技术、成果自由流转、自由交易。

(三)提高开放水平,在高质量开放中实现高质量发展

1.着力拓展区际互动合作。进一步融入“一带一路”、中国—东盟自贸区建设等国家战略,深入参与粤桂黔滇高铁经济带、长江经济带、成渝城市群等建设。全面对接融入粤港澳大湾区,以产业承接为重点,聚焦“5+5”产业,以汽车、机械、冶金、高端装备制造、生物医药等产业为重点,与大湾区展开全方位合作对接。

2.建设多层次高质量的开放大通道。大力推动开放通道建设,打造国家“一带一路”有机衔接门户的重要节点城市,加快建设全国性综合交通枢纽城市和国家物流枢纽承载城市。完善互联互通的基

础设施,提高基础设施通达度、通畅性和均等化水平,以充分融入国内国际产业链、供应链、价值链,实现联动发展。积极发展多式联运,全力构建对外现代交通体系,进一步完善“铁公水空”立体综合交通网络,加快铁路、公路与港口、园区连接线建设,推动物流设施整合,让货物在柳州转拼集运、高效进出。加快建设柳州“无水港”,努力保障内河口岸水运航线常态化运营,推进柳州航空口岸正式开放,加快建设柳州铁路港海关监管场,进一步完善柳州保税物流中心(B型)功能建设,打造内河、航空、陆域“三位一体”口岸开放新格局。进一步完善信息通道建设,建设柳州铁路港智能综合服务平台,并纳入西部陆海新通道物流信息平台。鼓励柳钢智慧物流、传化公路港、大皇蜂、长久物流等全国货运平台接入柳州铁路港智能综合服务平台,破除各种运输方式之间的信息壁垒。加快推进“信息网”、中国—东盟信息港项目建设。

3.打造一批高质量的开放平台载体。加快建设国际通道的核心枢纽、战略支点的实业引擎、重要门户的开放高地。持续拓展开放平台功能,加快推进大藤峡水利工程建设进度,增强西江通航能力,进一步拓展中国—东盟(柳州)汽车工业博览会、中国—东盟(柳州)旅游装备博览会等平台功能。持续建设对外合作重大园区平台,推进中欧(柳州)产业合作示范区和中德(柳州)工业园建设,



积极谋划中意未来科技城，打造对接欧洲高端资源的重大平台，提升国际化水平。持续提升开发区能级，加快粤桂智能家电产业集聚区、智能电网产业园、智能交通产业园、生物医药产业园等重点产业承接园区建设，积极推进阳和工业新区（北部生态新区）打造成为国家级经济技术开发区。

（四）坚持绿色发展，打造生态与经济社会和谐共生的样板

1. 加快推进循环经济，构建资源循环利用体系。加快实施汽车、钢铁、化工、有色、建材、纺织、造纸、皮革等传统行业绿色化改造，推进循环经济园区建设和重点园区循环化改造，形成绿色循环低碳产业体系和城镇循环发展体系。大力发展工业再制造产业，推动汽车、工程机械、大型工业设备关键零部件的再制造，实现零部件循环利用。建立健全并落实汽车检验和报废制度，积极探索“互联网+资源回收”新业态和智能回收新模式。持续建设“无废城市”，推动静脉产业园炉渣制砖、污水处理厂污泥综合利用，实现城市固体废物源头减



在广西南宁国际会展中心拍摄的壮象有限公司生产的香杉生态板材新品展品。覃庆和 / 摄

量化和资源化。推动风电、光伏发电等清洁能源和热电联产发展，促进资源再生循环化利用。

2. 大力发展高效生态农业，推进农业现代化步伐。充分发挥柳州市生态优势和富硒资源优势，大力发展绿色有机生态农业，重点发展优质特色稻米、金桔、茶叶、油茶、中药材、柑桔、桑蚕、香杉等一批各具地方特色产业，实现农产品品牌战略。完善农业服务体系，加强农产品仓储保鲜和冷链、配送体系建设，推进农产品集散地市场、规模化农资市场建设，建立农产品直供直销平台，加快形成流通成本低、运行效率高的农产品流通网络，促进农业现代化。

3. 完善绿色发展体系机制，为绿色发展提供可靠保障。建立市场导向的绿色发展约束机制，严格实行污染许可证制度和市场准入负面清单制度。落实生态环境保护与治理机制，健全生态补偿制度，构建多方参与的区域联动机制。建立绿色发展评价考核制度，加强绿色发展科技创新人才培养激励。

课题组组长：崔峻

课题副组长：韦以辉 钟良 杨壮志
唐明荣 董庆阳

课题组成员：杨大龙 伍文能 左乐
黄敏 卢芳 莫华
容莉莉 梁园 刘兴旺
王廷 陈春亮 张乐
何柳航

执笔：容莉莉

责任编辑：张勇