

# 柳州工业强基础补短板对策研究

● 市政府重点课题组

柳州作为传统工业城市，必须抓住中央提出实施产业基础再造和产业链提升工程这一重大机遇，夯实工业发展基础、补齐工业发展短板，突出“强龙头、补链条、聚集群”，突破“5+5”产业发展的薄弱环节，加快谋划布局一批基础产业项目，打通和补齐产业链、供应链上下游之间的堵点、断点，减轻外部环境对制造业和实体经济的冲击，为建设现代制造城、打造万亿工业强市奠定坚实基础。

## 一、柳州工业基础产业发展现状分析

### (一) 传统主导优势产业基础发展现状

1. 汽车整车及零部件产业。一是零部件企业规模不断扩大，配套能力逐步加强。目前，柳州市拥有整车企业3家、专用车企业4家，规模以上零部件生产企业285家，资产总额1466亿元，从业人员11.4万人。在整车企业的拉动下，柳州已形成较为完整的汽车零部件配套产业链，2019年，汽车行业规模以上工业企业完成工业总产值1963.62亿元，其中零部件产业产值702.93亿元，占比35.80%。柳州整车采购零部件本地配套率50%，整车本地制造率70%（含整车厂制造车身、发动机），其中上汽通用五菱本地配套率超过50%，东风柳汽本地配套率超过40%，涌现出广西汽车集团、广西方盛、柳新冲压件等一批随整车企业快速发展起来的本地零部件企业。同时，联合电子、耐世特、上海延锋、福耀玻璃、玲珑轮胎等一批国内外知名零部件企业相继在柳州设立生产基地。二是汽车关键零部件本地化生产取得一定突破。目前，

我市在车身冲压件、内外饰件、发动机、变速器、车桥、车架、制动系统、轮胎、玻璃等关键零部件（元器件）上已形成较强的制造能力，部分零部件实现本地化生产。如我市已具备年产汽车发动机250万台生产能力，除配套上汽通用五菱外，还进入海马汽车、东风汽车、福田汽车等配套体系。三是汽车产业重点项目建设有序推进。2020年7月，自治区印发《关于提高汽车零部件本地配套率大会战工作方案》，该方案着力强龙头、补链条、聚集群，提升汽车零部件本地配套率，并列出“广西汽车产业重点项目表”。广西汽车产业重点建设项目有138项，总投资3226.40亿元，其中涉及柳州项目有82项（包含谋划项目），投资551.54亿元，占总投资比重17.1%。

2. 工程机械产业。柳州的工程机械产业主要由柳工集团一家较大型的工程机械主机企业和围绕柳工集团发展的多家零部件供应企业构成，2019年，柳州工程机械及配套产业链企业完成产值385.7亿元。2020年，受新冠肺炎疫情影响，1—6月份，全市88家规模以上工程机械及配套产业链企业完成产值151.2亿元，同比减少25.4亿元。2020年，柳州在建和拟计划建设机械产业项目有16项，其中工程机械产业项目14项，总投资30.57亿元，预计实现工业产值95.55亿元，其中涉及零部件产业项目9项，投资15.17亿，预计实现工业产值22.7亿元；建筑及农业机械项目3项，总投资2.8亿元，预计实现工业产值5.3亿元。

3. 钢铁产业。2019年钢铁产业实现产值1060.7

亿元，增长14.9%。柳钢作为我市唯一一家钢铁生产企业，2019年实现铁产量1281万吨、钢产量1440万吨、钢材产量1542万吨，产品已形成60多个系列、500多个品种。其中冷轧卷板、热轧卷板、中厚板、带肋钢筋等主导产品广泛应用于汽车、家电、石油化工、机械制造、船舶、桥梁建筑、核电等行业。目前，正在建设的钢铁产业项目有10项，总投资452.06亿元，投产后将实现工业产值856.47亿元，其中涉及柳州本部项目7项、防城港沿海基地1项、玉林基地1项、钢铁深加工1项。

## （二）未来新兴优势产业基础发展现状

2019年，柳州市战略性新兴产业产值710亿元，占全市工业总产值比重为15%。其中，新能源汽车、轨道交通、新材料、电子信息等产业的产业链条逐步完善，其它新兴产业还处于成长阶段。

1.新能源汽车产业。目前柳州已经获得国家新能源汽车生产资质的企业有5家，新能源汽车年生产能力达12万辆。2019年我市新能源汽车实现逆势高速增长，产销分别完成6.3万辆和6.6万辆，同比分别增长88.5%和125.5%，产量占全国比重由2018年的2.6%提升到5.2%。新能源汽车产业链正在加快构建中，如在动力电池方面，广东鹏辉、国轩高科在本地落户；驱动电机方面五菱柳机已发电机和电机控制器产品，宁波双林新能源电机生产线业已投产；新能源电控系统部分由联合电子本地生产；电空调由柳州松芝空调实现本地化生产；车身、车身附件、底盘等其他部件基本由本地原有传统汽车零部件企业本地化配套。

2.新材料产业。2019年有色金属和新材料行业实现产值36.1亿元，增长10.2%，初步形成了以铝深加工、铟深加工、不锈钢制品、高分子材料、超硬材料、耐磨材料等为代表的有色和新材料产业。

3.电子信息产业。2019年电子信息产业实现产值10.5亿元，增长5.7%。在电子信息产业链中，柳州市拥有以联合电子、耐世特、盛源行、腾龙

光电等为代表的企业，涵盖汽车电子、软件、光电子等领域。其中在汽车电子领域初步形成了车身电子、动力传动系统、转向系统、传感器等产品体系。

4.轨道交通产业。柳州轨道交通产业已实现从研发设计、基建、零部件配套、车辆制造、运营维保等全产业链发展模式，主要以生产胶轮系统制式的产品为主。中车柳州总装基地已于2019年正式投产，南京华士、南京瑞发等一批核心供应链企业在本地落户。通过引进中科院、收购加拿大VIM部分关键技术，已在车辆牵引、信号等方面国产自主化取得一定成果。

## 二、工业基础产业发展存在的短板

### （一）工业强基政策支持不足

2014—2016年期间，国家先后出台《关于加快推进工业强基的指导意见》等多个政策提升工业基础能力，夯实工业发展基础。2019—2020年，又先后在多次会议上提出要实施产业基础再造和产业链提升工程。在“十三五”期间，柳州对提升工业基础能力方面的政策支持是比较薄弱的，仅在2017年出台《柳州市推进汽车机械零部件再升级改造的若干意见》，在2020年7月出台《关于进一步提升产业基础能力和产业链水平的工作方案》。

### （二）技术创新能力不足，一批关键核心技术有待突破

1.全社会研发投入处于较低水平。2019年，柳州R&D投入强度不足2%（国家社会研发投入强度为2.19%），低于全国水平。柳州只有不到500家企业有研发活动，其中的169家企业研发投入占柳州全部企业研发投入的97.77%。

2.制造业单项冠军及“专精特新”企业培育不足。据统计，我市仅有市级“专精特新”培育企业17家、全国制造业单项冠军企业1家，而对标兄弟城市绵阳差距甚远。绵阳市已入选国家制造业单项冠军企业2家、国省级“专精特新”企业147家、全省行业“小巨人”企业7家。

3.一批关键核心“卡脖子”技术有待突破。部分关键基础材料、零部件缺失，无法形成有特色、有竞争力的高端产品及系统设备；部分基础产品性能、质量难以满足整机用户需求，导致一些主机和成套设备、整机产品陷入“缺芯”“少核”“弱基”的状况。

### （三）产业配套能力低，“整零”发展不协同

1.产业配套能力和整体效率较低。目前，柳州市已在汽车、钢铁、机械等几大传统产业上基本构建了完备的产业链，形成产业生态，但面对今年新冠肺炎疫情对全市工业产业链供应链产生的大考，这些重点产业仍暴露出产业链本地化配套能力和整体效率低现象，亟需推动供应链多元化、补足产业链短板。如上汽通用五菱本地配套率超过50%，疫情期间，零部件供应出现断档，让企业在生产经营中承受巨大冲击和挑战。机械领域产业链的基础部分如锻造、铸造、模具制造等在柳州发展也不足，目前我市几大主机企业对铸锻件产品的市场需求大约是22.37亿元，而我市自己配套的产值为5.6亿元，本地配套率仅为25%左右。

2.“整零”发展不协同。以汽车产业为例，柳州市汽车零部件行业一直是在整车带动下发展的，本地零部件企业长期依附于单一主机厂生存，发展空间小，市场应变能力较弱。由于汽车整车企业车型更新换代加快，一些配套企业受资金、技术、人才等因素制约，已经难以跟上主机厂的步伐。2016—2019年期间，规上零部件企业工业总产值增速一直处于下滑趋势，由2016年的1109.00亿元下降到2019年的702.93亿元，下降幅度接近1/3。规上零部件企业工业总产值占规上汽车工业总产值的比重，也由2016年的45.30%下降到2019年的35.80%。

### （四）未来新兴产业链条有待完善

当前，我市战略新兴产业规模偏小，层次较低，产业链不成熟，缺乏完善的配套体系。从产业规模看，当前战略性新兴产业对规模以上工业总产值的贡献率不足30%，规模偏小，其高端技术、核心技术、关键零部件和材料严重依赖进口，亟需构建完整的产业链、价值链和服务链。

## （五）高层次创新和管理人才短缺

柳州市严重缺乏高素质的专业技术人才和具有创新精神的企业家群体，存在高精尖人才短板。在工业转型升级、迈向中高端阶段，高层次科技研发人员的需求难以得到满足，致使企业自主研发能力偏弱；同时，既懂现代科技又懂管理和国际经营的高素质管理人才不足，难以支撑产业高速发展。柳州市拥有研发平台不足，自治区级以上创新平台仅80多个（佛山拥有732个），国家级的十来个，平台少层次低，直接导致人才难以聚集、流失严重。

## 三、柳州工业强基础补短板的重点

### （一）围绕重点领域，开展强链补链行动

实施产业链基础提升工程，聚焦重点产业链短板，突破“卡脖子”领域，加强产业链配套本地化。重点围绕汽车、机械、钢铁三大传统支柱产业和新能源汽车、新材料、电子信息等未来新兴产业，开展产业链的强链、补链、延链行动。

1.汽车领域。加快提升电子控制系统、发动机、变速器等关键部件配套能力，提升冲压、注塑等零部件本地配套份额，推动本地汽车零部件配套率提高到70%左右。重点发展涡轮增压发动机、中高档乘用车发动机、CVT、车桥、新能源电池、电机、电控等，重点培育上汽变速器、联合电子、耐世特、一阳科技、卓通、玲珑轮胎等一批优质汽车零部件企业持续升级。重点支持规划建设商用车共享零部件产业园，加快推进商用车零部件生产本地化、专用车上装专业化、制造集约化。围绕本地产业链缺项，开展精准招商，吸引外地企业本地化。重点引进商用车变速器、板簧，变速器和发动机核心部件，新能源汽车核心关键零部件生产企业，依托国轩高科打造动力电池及其配套产业链，威孚高科生产涡轮增压器，法士特生产商用车变速器等，填补本地零部件生产空白。

2.机械领域。重点发展工程机械发动机系统、传动系统、液压系统、电气系统，发展大型、节能型挖掘机、装载机等工程机械产品；支持骨干企业研制开发发动机、变速箱、高端液压元器件等关键零部件，重点推进柳工集团智能制造及产品升级建设。重点提升铸造、锻造、热处理、电镀、模具设计等基础制造能力，支持鹿寨县规划建设柳州市铸造、锻造生产基地，培育一批优质铸造、锻造企业，补齐铸造、锻造产业链。加快电镀产业园建设，加快提升电镀锌、电镀锌镍合金、电泳、喷粉等加工工艺，积极拓展电镀镍、电镀铜、电镀铬等新工艺，满足柳州产业配套需求。支持在柳南区、柳北区、柳江区、阳和工业新区规划建设模具制造产业园，鼓励发展用于汽车、机械产业的冲压、注塑模具及轻工、电子产业的精密模具，扩大模具本地化生产规模。

3.钢铁领域。重点发展汽车用钢产业链，以高效绿色节能、高性能高附加值为主攻方向，发展汽车用超深冲冷轧板、汽车用冷轧镀锌板、热轧高强度汽车结构钢、汽车用标准件用钢等产品。重点推进钢铁产业向精深加工方向发展，优化品种结构，提高产品附加值，推动钢铁产品向深加工高端产品升级。做好新型特种钢产品开发及产业化，拓展新产品，为柳州高端装备、汽车产业的转型升级提供新型材料，重点支持广西柳州钢铁（集团）公司、柳城县鼎铭金属制品有限公司等企业加大特种钢新材料领域的研发力度，做强优势产品，形成以高精特钢、精炼钢为基础，新型特种钢制品门类丰富的产业链。

4.电子信息领域。结合柳州市电子信息产业发展实际，围绕汽车、机械和钢铁三大支柱产业，从服务配套起步，重点发展汽车电子产业、工业软件及信息服务，依托联合电子、耐世特汽车等企业发展汽车电子并向上下游产业链延伸，重点发展动力总成控制系统、车身电子控制系统、车载电子控制系统、底盘控制系统、新能源汽车电子产业，做大

做强现有汽车电子产业。紧抓珠三角、长三角地区电子信息产业转移机遇，开展定向点对点招商。

5.新材料领域。紧抓轻量化材料和新能源电池材料两大产业发展，重点发展电池正负极材料、隔膜、三元材料等新材料产业。鼓励铝合金加工企业对柳州市汽车产业的配套，推动一阳科技、银海铝业等企业发展铝深加工产品。围绕汽车、轻轨等交通工具轻量化和电子信息产业元器件材料发展要求，加快高性能铝板材、汽车用铝合金等产品研发，建设高纯铝及铝基材料开发利用产业园，逐步形成新材料“产业林”。

6.先进轨道交通装备领域。以跨坐式单轨车辆制造检修和线路建设维保为立足点，重点发展跨坐式单轨车辆和线路专有产品。深化落实轨道交通产业政策，加强与中国中车合作，重点推进智能交通产业园建设，着力推动成为立足柳州、服务广西、面向西南、辐射东盟的国内一流胶轮系统轨道交通先进装备制造基地。通过引进一批轨道交通产业链配套企业，加快发展牵引及控制系统、制动系统、车内电器、信息化和综合监控等机电系统设备，打造从整车生产到零部件配套和维修运营服务的全产业链。

## （二）加强产业科技攻关，提高关键核心技术创新能力

1.加强产业重大技术攻关。针对“5+5”重点产业技术创新发展瓶颈实施重大科技攻关行动，集中攻关制约产业“卡脖子”的核心关键技术，建立产业重大技术攻关清单，完善产业技术创新链。重点围绕汽车、机械、钢铁等我市具有产业基础和比较优势的领域，集中力量开展研发攻关。如在汽车领域重点突破节能车和新能源整车集成技术、智能网联技术、轻量化制造技术、电机电池电控研发技术、车用铝合金制备及应用技术，混合动力总成系统、电驱动力总成等汽车零部件技术；机械领域重点突破内燃机技术、增材制造成套装备开发技术，工程机械智能化与数字化、纯电动驱动、节能与减震

降噪技术及液压元器件、传动部件等核心零部件，高附加值大跨径斜拉桥拉索、主缆悬索研发、绿色制造技术等；钢铁领域重点研发建筑用钢、汽车用钢、船舶用钢、特种钢等新产品，完善技术手段和工艺水平。

2.培育一批“专精特新”“小巨人”企业。鼓励中小制造企业聚焦特定细分产品市场走专精特新道路，培育一批专注于核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工业等细分领域的“小巨人”企业。如在汽车零部件领域，重点培育耐世特汽车系统（柳州）有限公司、柳州松芝汽车空调有限公司等；新材料领域重点培育广西七色珠光材料股份有限公司、广西晶联光电材料有限责任公司、柳州一阳科技股份有限公司等；

3.加大研发经费投入。加大力度推进企业研发经费后补助普惠政策，激发更多的企业开展研发和创新活动，努力提升柳州研发投入强度接近乃至达到全国平均水平（2.2%）。2021年内安排2000万元科创基金用于支持战略性新兴产业发展，科技投入90%以上集中到工业发展，全社会研发投入强度达1.9%。

### （三）强化产业链协作，推动整机企业与配套企业协同发展

1.开展产业链精准招商，提升产业配套能力。聚焦“5+5”重点产业链关键、缺失、薄弱环节，制定详细的产业链招商引资方案，建立产业链项目储备库，强化重点产业配套，协同开展产业成链招商，加快形成上下游互融共生、相互协作、前后配套、链接紧密的产业链条，提升产业链水平。加强与整机企业的沟通协调，瞄准其外地供应商和行业龙头企业，以“三企入桂”为重点，通过产业互动交流和项目对接，精准承接粤港澳大湾区、东部沿海发达等地区相关配套产业转移，重点引进一批带动性强、科技含量高、成长潜力大的产业项目和一批“高、精、专”产业链配套项目。

2.发挥龙头企业带动作用，引领配套企业发

展。鼓励龙头企业与中小企业结对，开展“主配”牵手行动，龙头企业向本地中小企业开放供应链，实施本地供应商培育计划，将配套中小企业纳入共同的供应链管理、合作研发管理等，提升专业化协作和配套能力。中小企业要主动承接产业和产品转移，加快技术改造和技术创新步伐，逐步改善产业、产品结构，为大企业提供优质产品和优良服务。

### （四）加快重点项目建设，补齐重点领域短板

聚焦“5+5”产业链短板，推进重大项目建设，加快推进“双百双新”产业项目、自治区级及市级重大项目建设，持续推进“千企技改”工程。重点推进柳州澳多汽车电子有限公司年产100万套汽车电子零部件产品项目、国轩柳州年产10GWh动力电池生产基地项目、柳州一阳科技股份有限公司汽车铝合金压铸件生产线以及柳城县鼎铭金属制品有限公司年产20万吨核级焊接材料精线生产基地建设项目等。在“千企技改”工程中，重点推进延锋安道拓（柳州）座椅有限公司汽车座椅装配线信息化自动化升级改造项目、柳州龙润汽车零部件制造有限公司汽车空调管路生产线技术改造、柳工柳州传动件有限公司减速机技改及产能提升项目等工程机械零部件技术改造。力争每年工业投资增长30%以上，每年新增亿元以上工业投资项目100个以上。

## 四、柳州工业强基础补短板的保障措施

### （一）加强工业基础产业政策引导

我市应将工业强基工作作为一项长期性、系统性、战略性的工程任务推进落实，努力破解柳州工业转型升级发展瓶颈，补齐产业链发展短板。积极对接《中国制造2025》《工业强基工程实施指南（2016—2020）》和柳州市的相关规划，制定出台柳州市工业强基扶持政策。建议出台《柳州市工业强基工程实施方案》，聚焦我市重点产业领域，明确工业强基发展重点，细化目标，分类施策，鼓励引导社会共同投入强基工程，加快提升我市工业基

础能力，通过产业链集成提升经济集聚辐射力和综合竞争力。

## （二）强化工业要素保障，优化强基发展环境

1.降低工业企业物流成本。根据柳州市重点产业和大型企业原料、产品对外运输物流需求，不断优化铁路、公路、水路、航空等运输线路规划布局，建设协调高效的物流对外通道。推进主机厂和配套企业、园区与园区间精准配送，探索降低运输通行成本。

2.保障用地需求。大力开展批而未供和低效闲置土地盘活利用行动，建立健全存量土地盘活与新增用地指标挂钩机制，实施土地利用效率奖惩制度，切实提高土地利用效率。争取年内新增工业用地出让1万亩以上、新增可用工业标准厂房100万平方米以上。对新引进粤港澳大湾区的行业龙头企业项目、单项冠军企业项目，以及列为自治区“双百双新”产业项目等，优先确保土地供给。

3.加大财政支持力度。从2021年起连续三年每年筹措支持工业发展资金超过100亿元，政府投资引导基金优先投向重点工业企业，鼓励信贷投放、发行债券、贷款贴息引导金融机构支持工业发展。重点支持核心基础零部件（元器件）的研发、关键基础材料的自主保障以及产业技术基础支撑能力建设等；加大对工业企业技术改造支持力度，重点对自治区“千企技改”工程项目进行资金扶持。

4.加大人才培育引进力度。瞄准“5+5”产业发展的重大共性关键技术需求，大力实施院士后备人选工程、八桂学者制度、特聘专家制度等，精确设置科研岗位，加大对长江学者、国家杰出青年科学基金获得者等“高精尖缺”创新型人才和团队的引进力度。

## （三）持续优化营商环境，推动各类企业协同发展

1.加快培育龙头企业。加强对汽车、机械、钢铁、电子信息、高端装备制造等10个重点产业领域的龙头企业发展情况的监测，并对龙头企业发

进行总体评价和行业评价，结合发达地区龙头企业培育经验和案例模式，提出培育发展的对策建议。引导我市工业龙头企业尽快打通上下游供应链各环节，对产业链发展所需配套项目，在办证、审批等方面，开辟“绿色通道”，实行一次性并联审批，缩短审批时限，加快项目落地。

2.加大对中小企业和成长型企业的扶持力度。实施高成长性中小企业培育计划，精准扶持一批骨干企业和高成长性企业，年内新增规模以上工业企业超过200家。深入开展中小企业服务月活动，完善“一企一策”工作帮扶机制，清理拖欠民营企业中小企业账款，缓解中小企业融资难融资贵问题，支持企业心无旁骛做实业。

3.加强企业家队伍建设。树立对企业家的正向激励导向，弘扬企业家创新发展、专注品质、追求卓越的精神，加强对企业家优质高效务实服务，营造依法保护企业家合法权益的法治环境，增强企业家的荣誉感、安全感和归属感。培养造就一支具有创新精神和创业能力、熟悉国内国际市场、精通企业管理、持续引领经济转型升级的现代化、国际化优秀企业家队伍。

课题组组长：吴 炜 侯 刚

课题副组长：刘 俊 蒋 瑞 王 颖 覃东林  
钟 良

课题组成员：唐明荣 杨建明 黄振琦 董林飞  
何柳航 覃智超 刘 勇 廖 斌  
郭莉莉 翟泓凯 曾峰嵘 李 翊  
弓俊伟 林丽华 韦承哲 陆 田  
叶碧锋 杨思甜 莫 宇 曾德良  
莫国力 李 孝 武建良 覃作福  
阳 敏 陈 芬 梁宇宁 崔秀燕

编 辑：张春安

校 对：石妮妮