

# 柳州市“十四五”期经济形势与经济发展研究

## ● 柳州市政府课题组

2019年是柳州市近十年来经济发展形势最为严峻的一年。2019年，柳州的地区生产总值增速为2.4%，不仅低于全国6.1%的平均水平，并在全国排名中进入了倒数行列，与柳州2018年6.4%的增速相比，也几近腰斩。2020年既是柳州“十三五”规划的“收官之年”，也是规划“十四五”发展的布局之年，对于柳州跨越“转型升级、爬坡过坎”的战略性调整阶段至关重要。因此，在全国经济增速放缓的大背景下，研究“十四五”期柳州市如何加快新旧动能转换，适应甚至引领不断出现的新的产业和城市竞争格局，将具有重要的现实意义。

### 一、“十四五”期柳州面临的国内外经济形势分析

#### （一）产业逻辑发生变化

当前全球进入了第四次工业革命的前夜，信息化与工业化深度融合，国际产业链和供应链正在发生深刻调整重构，大数据、5G、人工智能、物联网、智慧产业已成为世界经济增长的新动能，成为国际竞争的主战场。在这样的大背景下，习近平总书记在2014年国际工程科技大会上的主旨演讲中首次提出“新经济”的概念。2016年，“新经济”一词被首次写入《政府工作报告》。新经济既是技术进步驱动下的生产力变革，也是管理创新驱动下的生产关系变革：平台经济将成为新的产业组织形态，互联网经济与制造业加速融合（工业互联网），制造业与服务业加速融合，产品（服务）趋向个性化、差异化、智能化，生产（服务）呈现数

字化、网络化、智能化特征，技术和人才取代自然资源、低成本劳动力资源成为主要生产经营要素，信息化取代物资资料成为主要生产资料等。

#### （二）发展逻辑发生变化

在第二十届中国科协年会上，科技部王志刚部长对新一轮科技革命和产业革命归纳为六个特征，即重要科学领域从微观到宏观各尺度加速纵深演进，前沿技术呈现多点突破，科技创新多元深度融合，大数据研究成为新的研究范式，颠覆性创新呈现几何级扩散，科技创新呈现高度复杂性和不确定性。在这样的环境下，传统工业社会以大批量生产、推式订货、大众营销、知名品牌构筑的发展优势已经不能应对新经济的冲击。特别是近年共享单车、共享汽车以及公共租赁房等以共享为主的新产品形态的出现，显示未来对新建个人产品，如私人汽车、家电、私人住宅等的需求会出现一定程度的下降。接下来我国产业发展的重点，将逐步从食品、服装、家电、汽车、住宅为核心的个人消费市场，转向以高端交通设备、智慧市政设施、国防安全设备等为核心的公共品领域。

#### （三）生态逻辑发生变化

在新一轮技术变革中，资源集聚方式正在从“招商引资”转变为“创业孵化”再转变为“创新创业生态”。一个区域的创新创业生态，和湖泊系统一样，需要各产业、各企业之间形成共生、互生、再生的整体关系。创新创业生态的多维度系统更符合现代产业跨界融合、协同共生的发展趋势，也更有利于发挥产业多重带动的综合效应，因此成

为替代产业园区、特色小镇、产业街区的最新产业发展模式和布局形式。

目前，成都已提出产业生态圈行动计划，仅在“文化+”方面就已在建5个产业生态圈，长沙、济南、合肥等城市也都在积极构建特色产业发展生态圈。创新创业生态圈模式正在先知先觉地区悄然推进。可以预见，创新创业生态圈将引导区域竞争进入一个新的发展阶段，走出以“砸锅卖铁”式优惠政策恶性竞争的阶段，进入以构建需求对接、业务关联、市场融合、经营协同为特征的营商环境的新时期。

#### （四）区域逻辑发生变化

十九大以后，国家多次提到未来的城市格局是以都市圈为基础。都市圈，也就是过去城市群的升级版。都市圈是指围绕特大城市形成的1小时通勤圈，当前都市圈已成为省域经济的引擎和重要增长极。经济新常态下，区域增长动力不是投资，不是贸易，而是市场容量和消费能力。由于西部仍处于城镇化中高速发展的阶段，都市圈层的核心城市对周边城市的磁石效应更强，核心城市的人口和产业集中度、市场容量决定着都市圈的辐射半径和发展层次，几乎所有外围城市都是围绕核心城市做配套的。成渝、关中平原城市群能上升为国家战略，在于有成都、重庆、西安三个特大都市圈的支撑。河南、湖北、陕西、四川、重庆现在竞争得很厉害，背后其实是郑州、武汉、西安、成都、重庆5个特大型都市圈的竞争。当前成渝、关中平原、北部湾、呼包鄂榆等城市群已成为驱动西部经济转型的发动机，仅成渝城市群消费人口就超过1亿，这是成都、重庆近年发展势头强劲的动力所在。

## 二、柳州在“十三五”期末的发展现状及面临的问题

### （一）柳州“十三五”期经济发展的总体情况

#### 1. 经济总量

2018年柳州市GDP达到3083亿元，全区排名第二。从历史来看，广西在我国的经济地位虽然长

期处于发展滞后的位置，近年GDP全国排名甚至出现进一步下滑，但是柳州在广西仍然具有较强的经济实力，在经济总量上长期位列第二。

表1 2015年、2018年  
柳州与部分城市GDP全国排名情况比较

城市	2015年排名	2018年排名	位次变化
柳州	85	81	4
南宁	55	50	5
衡阳	79	73	6
芜湖	82	74	8
遵义	98	80	18
包头	47	66	-19

数据来源：2015年、2018年各地政府工作报告

把柳州市经济总量放在全国城市之中作比较，2018年柳州市GDP排在全国第81位。近年柳州经济发展下行压力加大，工业转型升级困难，但即便是在如此艰难的情况下，柳州的GDP全国排名仍从“十二五”期末的85位上升到2018年的81位。与此同时，在柳州有一定可比性的城市中，从2015年到2018年，南宁的排名上升5个位次，衡阳的排名上升6个位次，芜湖的排名上升8个位次，最厉害的是遵义，3年排名上升18个位次，年均GDP增速超过10%，而包头“十三五”经济发展趋缓，排名从47位下滑到66位，如果用包头统计局最终公布的GDP数据来进行计算，位次还要进一步下滑。总体来看，柳州在我国激烈的城市竞争之中仍占有重要的一席之地，但经济发展潜力仍未得到有效开发。

#### 2. 经济成长性

（1）与自身历史增速相比较，柳州当前处于历史低潮期。

改革开放以后，柳州市充分发挥重工业基地的区位优势，经济持续保持高速发展，成为西南

地区重要的工业城市。自2014年以来，受国际国内经济不利因素和自身产业结构不合理等影响，柳州经济发展进入调整期，经济增速再也没有超过7.5%，与全国平均增速逐渐持平。

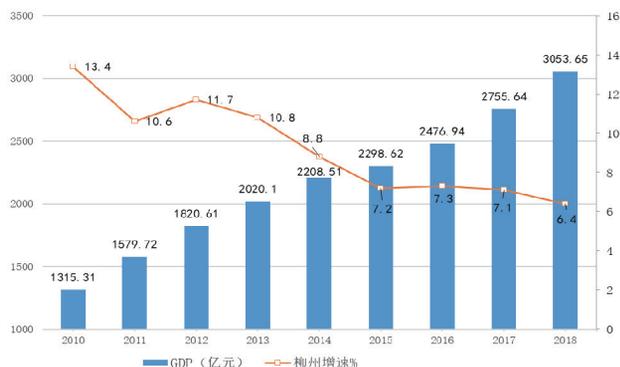


图1 2010-2018年柳州经济变化趋势

(2) 与自治区增速对比，柳州近年来已无优势可言。

从柳州过去近10年的发展速度来看，柳州明显高于全区整体增速，一直处于广西经济发展领跑位置，对广西的经济发展起到了巨大引领和带动作用。但进入2014年之后，柳州工业发展阻力加大，增速与全区平均水平持平甚至稍落后于全区平均水平。2018年柳州GDP增速在全区14个地市中仅排在第10位。



图2 2010-2018年柳州与全区平均增速比较

(3) 与全国平均增速对比，柳州下滑趋势明显。



图3 2010-2018年柳州与全国平均增速比较

柳州市与全国近10年来的平均增速做对比，可以看到柳州市GDP增速下滑趋势明显。在2018年以前，柳州市GDP增速明显高于全国平均水平，而2018年首次低于全国平均增速，且未能看到增速止跌回升的态势。

### 3. 经济结构

#### (1) 三产结构变化分析

柳州2018年一二三产的比例为6.4%、52.7%、41%，可以看出柳州市第三产业已经逐渐占据优势地位，但是二产的比例仍然较大，制造业尤其是装备制造业仍然是柳州经济的主要支撑之一。

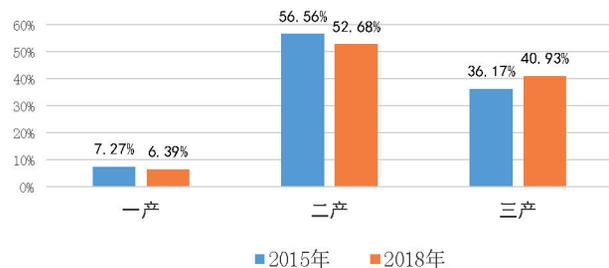


图4 2015年和2018年柳州市三产结构变化

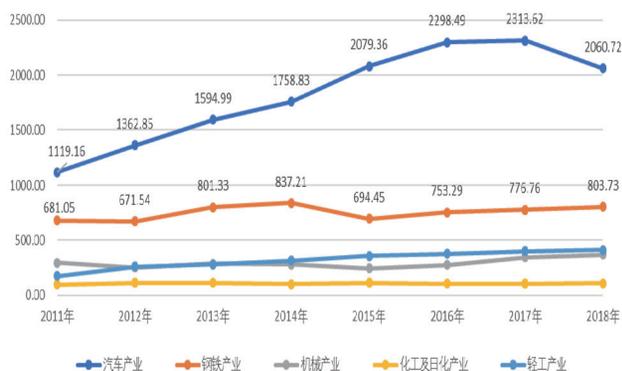
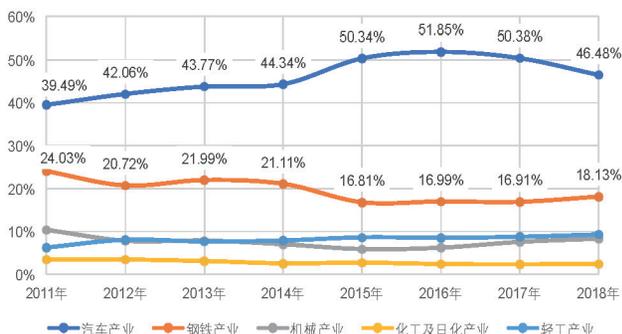
通过表2中柳州与部分产业结构类似的城市2015年与2018年三次产业占比变化可以看出，各市的第一产业和第二产业在近年来所占比重基本上是呈下降趋势的，而第三产业则是呈上升的趋势，且上升幅度较大。不过，与其他城市相比，柳州产业结构波动趋势较小。

#### (2) 主导产业及其结构变化分析

表2 国内城市2015年和2018年三产结构变化表

单位：%

城市	一产		二产		三产	
	2015年	2018年	2015年	2018年	2015年	2018年
柳州市	7.27	6.39	56.56	52.68	36.17	40.93
衡阳市	15.2	11.1	44.6	33.6	40.2	55.3
芜湖市	4.9	4	62.7	52.2	32.4	43.8
遵义市	16.1	13.7	44.8	45.8	39.1	40.5
包头市	2.7	3.1	48.4	41.1	48.9	55.8

图5 2011-2018年柳州市5个主要传统产业主营业务收入  
单位：亿元图6 2011-2018年柳州市5个主要传统产业主营业务收入占全市规上工业企业主营业务收入比值变化  
数据来源：柳州市统计年鉴

根据自治区党委、政府出台的《推进柳州市工业高质量发展建设现代制造城实施方案（2018-2022年）》，未来将围绕三大支柱产业、传统产业、战略性新兴产业、生产性服务业发展四个方面来打造高质量发展的体系，细分来说是“5+5”体系（即汽车产业、钢铁产业、机械产业、化工及日化产业、轻工产业5个传统产业，高端装备制造、新一代电子信息技术产业、节能环保产业、生物与制药、生产性服务业5个新兴产业）。

从图5、图6上看，2011年至2018年，柳州市汽车产业增长幅度较大，不过由于受国内大环境影响，近年开始下降，尤其是2018年出现负增长。钢铁产业呈下降趋势，其他几个主要传统产业变化不明显。

### （3）所有制形式及其结构特征

2018年柳州市国有及国有控股规上工业企业总产值为2989.75亿元，资产规模为2307.45亿元，主营业务收入为2778.45亿元，国有及国有控股企业占全市规上工业总产值比重继续上升。2011-2018年柳州市国有及国有控股企业占比变化呈现“V”型曲线，在2015年达到最低值46.78%后，近年来迅速上升达到58.09%，一方面反映出

在经济下行的大背景下，民营企业生存更加困难；另一方面反映出大型国有企业在资金、贷款等方面的优势有可能会挤占民营企业的市场。



图7 2011—2018年柳州市国有及国有控股规上工业企业总产值占全市规上工业总产值的比重变化

#### 4. 经济发展环境

##### (1) 对外交通环境分析

2018年12月，国家发展改革委、交通运输部联合印发《国家物流枢纽布局和建设规划》，柳州被选为陆港型国家物流枢纽承载城市和生产服务型国家物流枢纽承载城市。2018年，柳州市公路

运输货运量为15195万吨，同比增长9.88%；水路运输货运量为793.6万吨，同比增长5.35%。根据《第一财经》发布的《2019年城市交通联系度指数报告》，柳州强联系城市数为6个，在全国337个城市中排名第71位，在广西排名第3位，与现阶段柳州在全国的经济地位基本吻合。但“东向”铁路的缺失仍是阻碍柳州承接东部产业转移和提升城市竞争力的一大桎梏。

##### (2) 金融发展环境分析

2018年，柳州市金融业实现增加值216.96亿元，同比增长6.7%，占地方生产总值的7.1%。

2018年末柳州市金融机构本外币各项存款余额3801.75亿元，同比增长2.35%，存款余额总量全国排名第74位，与柳州的经济地位基本吻合，全区排名第二，但与排名第一的南宁差距较大。从全国来看，南宁在省会城市中金融实力靠后，反映出广西区域对资金的吸附能力和整体综合实力偏弱；而柳州的资金总量比南宁的一半还少，再加上强首府战略的支持，未来柳州可调动的支持本地企业发展的资源空间可能会被进一步压缩。

表3 国内城市拥有的强联系城市数量排名

城市	强联系城市数	排名
上海市	61	1
北京市	60	2
郑州市	50	3
南宁市	16	30
桂林市	14	35
衡阳市	13	39
遵义市	7	64
柳州市	6	71
芜湖市	6	71
包头市	3	128

数据来源：飞常准、12306、高德地图

注：航班数据统计时间为2018年全年，铁路数据统计时间截至2019年3月，公路数据统计时间截至2019年1月；强联系城市依据城市对之间的公路联系度、铁路联系度、航空联系度综合计算得出。

表4 2018年国内部分城市  
金融机构本外币存款余额排名

城市	金融机构本外币存款余额	排名
南宁市	10454.2	35
柳州市	3801.75	74
包头市	3773.4	75
芜湖市	3743.69	76
衡阳市	3706.76	79
遵义市	1030.07	105

##### (3) 信息互联网基础环境分析

伴随互联网与新一代信息技术的普及，互联网与产业已经发生深度互动与融合，互联网已经成为新时代的基础设施，无论“互联网+产业”还是

“产业+互联网”都离不开互联网这一基础设施的有效支撑。柳州在互联网革命的上半场中并没有形成具有影响力的产业集群和代表性企业，在下半场中的“工业互联网”领域，柳州有望利用市汽车产业和装备制造业的双重优势，实现柳州市汽车产业和装备制造业的智慧化和数字化升级，全面提升柳州市汽车产业、装备制造业和工业互联网领域的竞争力和发展水平。

在腾讯研究院发布的《中国互联网+指数报告（2018）》中，柳州在“互联网+”总指数城市排名中排在第69位，比衡阳等城市的排名还要靠前，

间，优势不算明显。

#### （5）营商环境分析

近年来柳州市虽然不断在改善营商环境上下功夫，但是与其他较发达城市还有一定差距。在中国战略文化促进会、中国经济传媒协会、万博新经济研究院和第一财经研究院联合发布的《2019中国城市营商环境指数评价报告》中，柳州排75名，南宁47名，与南宁还差28位，在区内招商引资没有明显优势。

#### （二）柳州经济发展中存在的主要问题

与之前历次风险不同，2014年以来柳州市出

表5 2018年国内部分城市金融机构本外币存款余额排名

城市	创新竞争力		创新基础竞争力		创新环境竞争力		创新投入竞争力		创新产出竞争力		创新可持续发展竞争力	
	排名	得分	排名	得分	排名	得分	排名	得分	排名	得分	排名	得分
柳州	77	19.5	96	10.0	89	20.8	100	13.1	65	35.5	78	18.1
南宁	89	18.3	81	11.4	47	26.4	157	7.4	89	33.6	181	12.9
桂林	95	18.1	144	7.3	105	19.2	139	8.5	33	38.3	91	17.3
包头	54	22	75	12.1	100	19.7	36	28.2	193	26.5	35	23.6
衡阳	125	16.4	136	7.7	102	19.6	158	7.1	142	30.3	92	17.2
芜湖	38	25.7	52	15.7	58	24.0	8	44.2	174	28.0	106	16.5
遵义	126	16.4	153	6.9	178	14.0	187	5.1	29	39.9	101	16.6

整体产业在智慧化和数字化方面取得一定成绩，城市的信息互联网基础较好。

#### （4）科技研发与创新环境分析

在社会科学文献出版社出版的《中国城市创新能力发展报告（2018）》中，柳州的创新竞争力全国排名77位，位列广西第一。而在创新基础竞争力、创新环境竞争力、创新投入竞争力、创新产出竞争力等其他一级指标上，除创新产出竞争力排名较为靠前，柳州其他指标排名均处于75-100之

表6 2019年柳州与部分城市营商环境指数

城市	营商环境指数	排名
柳州市	33.54	75
南宁市	48.95	47
芜湖市	50.52	45
包头市	43.79	58
衡阳市	31.33	85
遵义市	28.43	91

现的经济下滑和人才流失不仅仅源自外部冲击，其根源是柳州长期形成的产业结构与发展方式已经不适应新经济要求而造成的积累性矛盾的集中体现，这些问题是柳州市自改革开放以来逐步形成的痼疾与外部政策环境、经济环境变动相互叠加之后产生的结果，主要集中在三个方面：

### 1. 国内新经济蓬勃发展，柳州新支柱产业却难以建立

大约从2014年前后开始，国内兴起对新经济的探索，目前可以确定的是新经济必然在未来成为经济发展新动能的主力军。柳州自1958年被确立为广西重工业基地之一后，经历了近20年的大力推进“重工业化”的过程，虽然在改革开放后，随着经济体制改革的深入和国民经济的进一步调整，柳州的轻工业比重一度超过重工业，但在2000年前后，由于国内消费市场的改变，柳州轻工业发展逐渐放缓，而重工业经过重组后投资和技术水平得到显著提高，柳州逐渐形成了传统重工业产业比重较高的发展格局。与此同时，传统重工业产业规模偏大还带来了对环境的高污染压力，因此2017年以来在国内刮起的环保风暴对柳州产业发展形成的冲击格外显著，传统产业转型升级面临的成本压力更加强大。但是新经济的发展不依赖于制造业产能规模的扩大，而是由研发和创新共同驱动。从现实来看，尽管早在“十二五”时期，柳州市就提出了诸如创新驱动、产业转型升级、加快培育和发展战略性新兴产业等举措，但是传统产业占据主导地位的局面尚未得到根本缓解，截至2019年末战略性新兴产业仅占全市规上工业产值的15%，新经济还不足以承担柳州市支柱产业的责任。在“十四五”时期，传统工业产业向新经济转型之困是横亘在柳州市面前的第一个风险。

### 2. 国资企业艰难转型，民营企业仍难以成为柳州经济发展新引擎

规模庞大的国有企业一直是柳州增长动力源泉，在改革开放后近四十年中为柳州贡献了大量

税收和就业，然而从“十三五”时期开始，在经济下行压力之下，国有企业经营效率较低，管理水平不高等问题更加突出，作为柳州市市场主体重要组成部分的国有企业，普遍出现经营不善等难题。相对应的是，柳州市民营企业的发展尚未形成强大的支撑，2019年上半年，全市非公经济规模以上工业增加值219.5亿元，占全市规上工业增加值的36.2%，不到全市的一半，与江浙和广东等非公经济发达地方比，差距巨大。

全市规模以上工业企业中的民营企业数量约为600家，仅是佛山的1/5左右；全市只有10家入围了全区民营企业100强名单，与南宁市的36家有不少差距，超100亿元的非公企业仅有1家，50亿元以上1家。“十四五”时期，面对企业发展旧力已去，新力未生的新形势，民营企业发展滞后成为横亘在柳州面前的第二个难题。

### 3. 国家经济发展布局重整，强首府战略与北部湾城市群形成联动，柳州的区位条件可能进一步恶化

从“十二五”到“十三五”的近十年间，柳州市按照国家的总体发展战略，将自身定位为“西江经济带龙头城市”。但是在十三五中后期，国家区域发展布局进行重大调整，“西部陆海新通道”的建设将在历史上首次联通起东南亚和中亚，利用兰渝铁路及西北地区主要物流节点，通达中亚、欧洲等区域，运行时间将比经东部地区出海大幅缩短。这意味着，对于西部的开放来说，“一路向东”的单一格局将会打破。而在“西部陆海新通道”的三条主通道中，自重庆经贵阳、南宁至北部湾出海口是路程最短的一条。南宁也在积极强化枢纽地位，2018年6月起，南宁对北部湾港往重庆、成都方向的铁路集装箱运价下调30%，昆明贵阳方向下调10%，“陆海新通道”海铁联运推行“一口价、一票制”机制，大幅降低西部省份通过北部湾港口出海的物流成本费用。加上近日广西审议通过了《关于实施强首府战略的若干意见》，将在税收、土地

等方面给予南宁大力支持。柳州亟需重新认识自身发展方向，在国家战略中摆正位置，在区域竞争中树立地位，这是横亘在柳州面前的第三大困难。

### 三、“十四五”期柳州经济发展的政策建议

“十四五”时期，柳州既要顺应国内外环境的新变化，又要在错综复杂的形势下保持战略定力。柳州应以高质量发展为主线，区域协调战略上以积极融入“西部陆海大通道”和“粤港澳大湾区”发展为支撑引领，深化改革上以激活要素市场、优化营商环境为抓手，产业发展上以参与产业链重构和区域专业化分工体系为切入口，宏观政策上更加注重财税、产业、投资、金融、人才政策的统筹协调联动，加快推动转型升级和新旧动能转换。

（一）拓展对内对外开放的广度和深度，积极融入“西部陆海大通道”和“粤港澳大湾区城市群经济圈”发展

一是强化对外开放交通基础设施建设，加快柳州铁路港“一核一园三基地”建设，推动河池—柳州—贺州高铁、柳州—广州客货两用铁路、涪陵—柳州铁路尽快开工建设，加快构建由公路、铁路、民航运输等构成的快速、高效骨干交通网，重点加强与粤港澳大湾区城市圈、北部湾城市圈和西南陆海大通道沿线城市的联系，全面形成能力充分、适度超前、配置合理、互联互通的综合运输通道布局，不断拓展城市发展空间，提升城市承载力、辐射力和带动力。二是加快粤桂黔高铁经济带合作试验区（柳州）广西园建设，着力加强与先进地区的创新创业交流，推动合作试验区在区域基础设施互联互通、市场体系开放统一、公共服务共享共建、产业科技协同创新等方面有所突破，将合作试验区打造成对外开放的“升级版”、制度探索的“创新版”、人才环境的“活力版”、营商环境的“优化版”。三是进一步放大中国—东盟（柳州）汽车工业博览会的溢出带动效应，把高端产品、高新技术和高能级汽车贸易主体“引进来”，为本土汽车企业高质量“走出去”提供开放式创新示范场和聚散

地，形成面向东盟乃至全球的汽车贸易、生产、投资和服务网络新格局。

（二）以振兴实体经济为重点，切实发挥好工业支撑和工业大企业龙头带动作用

一是切实提高对抓好工业大企业重要性的认识。做实市领导联系大企业制度，对生产困难但对我市经济有重要影响的工业企业按“一企一策”给予全力帮扶。二是整合部门发展实体经济的合力。目前柳州市在一定程度上存在部门力量分散的情况，如科技、工信、发改等部门都有专项扶持资金但各自为政，应统筹建立对创新型成长性企业一条龙的服务培育机制。三是加强产业集群和产业链服务体系建设。应重视主导产业链和专业产业群的并行发展，注重对产业集群或产业链服务体系的建设，促进提高产业集聚集群发展水平。四是塑造品牌经济影响力。以“专精特新”作为企业争创品牌的起点，以集群品牌带动产业集群的提升，以企业品牌提升城市品牌形象，以城市品牌形象影响和回馈产品品牌发展，塑造“品牌柳州”新形象，构建品牌产品—品牌企业—品牌产业—品牌经济—品牌城市良性反馈圈。

（三）注重发挥好企业的创新主体作用，增强创新驱动发展能力

一是培育壮大科技型企业。加快培育科技型中小企业，构建高新技术企业培育库，加快培育高新技术企业。学习外地经验实施“瞪羚”企业培育计划，遴选具有跳跃式发展态势的高新技术企业给予重点扶持。二是加快高新技术产业集群发展。积极推动国家小微企业创业创新基地城市示范区建设，进一步加快政策先行先试，释放创新创业活力。加快培育高新技术产业基地和创新型产业集群，争取建设成为国家创新型试点城市、自主创新示范区、广西现代科技服务业集聚区。

（四）加快现代产业精准招商，扩大有效投资

一是围绕一批引领“新经济”发展的未来产业推进“建链”工作，在数字经济、人工智能等产业

领域前瞻布局，建议从具备比较优势的上游产品配套和零部件做起，沿产业链上游进军中游进而“反噬”下游，在区域专业化分工中赢得一席之地，

“从无到有”构建一批引领现代化发展的未来产业链。二是围绕一批引领竞争力提升的新兴产业推进补链工作，聚焦我市正在加快培育的新兴产业，针对薄弱环节，从纵向开展补充式、填空式招引，在新能源汽车、生物医药、新材料等新兴产业领域深耕细作，实现产业链向上下游延伸。三是对标行业先进水平，聚焦我市已有坚实基础和区域特色的传统优势产业，围绕核心环节，通过招引龙头企业、寻求战略合作、引进先进技术和资本等，推进化工、纺织服装等传统产业领域升级改造。四是明确投资重点，进一步提高投资的集中度，聚焦重点园区、重点产业集群、重点产业、重点项目。聚焦智能制造业、现代服务业、生态环境、新一代信息基础设施和旧区改造、乡村振兴等关键领域，更好发挥政府投资的导向作用，进一步优化投资结构。五是强化土地保障。通过旧区改造、城市更新、园区再开发、低效用地退出，以及现有存量商务楼宇混合用途改造等途径，提高地均经济活动量比例和地均产出比例。现有土地指标适当向重点产业和项目倾斜，着力解决我市招商引资过程中存在的“谈得多、成得少，环节多、落地慢”问题。

#### （五）推进人才强市战略，打造人才高地

一是学习武汉经验，加强对人才工作的领导。按照虚拟机构、实体运行模式，成立柳州市招才局，将分散在组织部、人社局、教育局、科技局等部门的人才管理工作归口到招才局，统筹全市人才工作的政策、资金和力量，努力形成招才引智强大合力。二是坚持精准理念，推动招才引智工作升级。围绕重点产业，大力引进产业领军人才、知名创业投资人和优秀青年创新创业人才。三是坚持政社互动，拓展人才创新创业平台。打造特色产业承载平台、创新技术研发平台和创业综合服务平台。

（六）坚定不移地促进民营经济和中小企业的发展

一是做大做强民营骨干企业。大力发展重点民营企业，建立重点企业数据库，实行“一企一策”。实施中小企业成长计划，建立骨干型中小企业名录，扶持一批经济效益与发展前景好的骨干型中小企业成长升级为大企业大集团。强化民营企业品牌培育，引导中小企业逐步向品牌产业链和品牌聚集区发展。二是做专做精民营小微企业。搭建小微金融综合服务平台，设立小微信贷专营机构，积极发展村镇银行、贷款公司等小型金融机构，增加小微企业金融服务有效供给。每年认定培育一批“专精特新”示范企业，重点帮扶一批“专精特新”中小微企业发展壮大。

课题组组长：刘可（原市委常委、常务副市长）

侯刚（市委常委、常务副市长）

课题副组长：蒋玮 王颖 刘喜庭 唐明荣

课题组成员：覃晴 李琦 严志杰 张春安

王昱莹 唐富万 苏悦 梁宇宁

执笔：梁宇宁

编辑：容莉莉

校对：陆海琴