

# 柳州建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽研究

## ● 市政府重点课题组

全力推进“三大建设”，是柳州立足新的历史方位，对照广西“三大定位”新使命，谋求柳州发展新时代坐标的重要举措。其中，建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽，正是对接提升集聚优势资源能力的重要战略部署。因此，研究当下柳州开展国际大通道核心枢纽建设的基础条件、明确国际大通道核心枢纽建设的思路以及如何在现阶段有力地开展国际大通道核心枢纽建设等等，具有较深远的理论意义和现实意义。

### 一、柳州建设广西面向东盟国际大通道核心枢纽的重大意义

#### （一）有利于对接国家和自治区整体战略布局

构建面向东盟国际大通道是新的历史时期中央赋予广西“三大定位”之一，是广西落实“一带一路”国家战略和西部大开发战略、推动自由贸易区建设和加快构建开放型世界经济的重大战略举措。柳州作为广西的工业中心和珠江-西江经济带龙头城市，全面深度参与广西构建面向东盟国际大通道责无旁贷。市委市政府提出的建设广西面向东盟国际大通道核心枢纽，就是要围绕广西国际大通道定位和战略部署，充分发挥柳州资源集聚优势和区位优势，建设集全国性综合交通枢纽、连接珠三角和大西南与东盟国家的物流通道核心、枢纽经济中心为一体的开放型枢纽城市，实现柳州与国家及自治区战略的精准对接。

#### （二）有利于构建全方位对外开放格局

柳州是西江腹地城市与国际沿海港口之间互联互通的重要组成部分和对外开放的重要窗口。加快以柳州为中心节点，向西构建滇黔川渝西南地区出

海大通道和对接桂渝新欧国际货运通道，构建衔接丝绸之路经济带与珠江-西江经济带和粤港澳地区的大通道，对柳州加快形成“立足广西、依托经济带、拓展港澳台、面向东南亚、对接海内外”的对外开放新格局具有重要的战略意义，有利于推动柳州深度融入“一带一路”，更大范围、更高层次参与全球竞争和区域合作，进一步增强柳州竞争力。

#### （三）有利于推进新旧动能转换

当前，东盟国家人口红利全面爆发，东盟成为世界上人口第三大地区（仅次于中国、印度）和世界第六大经济体，且随着经济中高速持续增长，东盟有望在2030年成为全球第四大经济体，区域内产品、贸易和市场等领域的扩容量不容小觑。柳州作为区域性制造业中心城市，以融入广西面向东盟国际大通道建设为契机，深度参与通道沿线国际经济合作和互联互通基础设施建设，积极拓展产品出口渠道，充分挖掘国际产业分工协作的能力，对化解柳州当前经济下行压力和制造业发展困境，凝聚经济发展的新动能具有重要意义。

#### （四）有利于提升柳州的的城市地位

柳州与东盟国家经济互补性强，工业比较优势突出的同时，生产性服务业等服务贸易领域的短板也显而易见。柳州打造大通道的核心枢纽，大力发展通道经济、枢纽经济，深化拓展与大通道沿线区域的区域间经贸、人文等领域的全方位合作交流，有助于柳州进一步强优势、补短板，推动质量变革、效率变革、动力变革，强化城市对高端要素的集聚辐射能力，增强经济的辐射带动能力和可持续发展能力，有利于全面提升柳州城市地位。

## 二、柳州已具备较好的基础条件建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽

### （一）地理区位基础条件

柳州东濒粤港澳台，南接北部湾和东南亚，北靠长江中游湖南、贵州两省地区，处于长三角经济圈、泛珠三角经济圈与大西南经济圈、东盟经济圈的连接地带，具有承东启西、连南接北的功能和特点。从区内看，柳州市位于广西中北部，北靠桂林这个举世闻名的旅游城市；南连首府南宁及北海、钦州、防城港三个沿海城市；东接内陆港口城市贵港和梧州以及商品经济较为发达的玉林市；西邻自然资源丰富的河池及桂西北地区。在广西总体经济布局 and 协调发展的体系中，起着重要的协调和互动“枢纽”作用。同时，柳州市还是居于中国—东盟自由贸易区前沿的南宁市的重要腹地，可与之构成互补，更是广西的重要工业基地。

### （二）综合交通基础条件

柳州是全国性综合交通枢纽之一。当前，柳州已形成了集铁路、公路、航空、水运、管道等多种方式的综合交通体系。湘桂、黔桂、焦柳干线铁路与衡柳、柳南、贵广高速铁路经过柳州，设柳州站（衡柳、柳南高速铁路）、三江南（贵广高速铁路）、鹿寨北（衡柳高速铁路）三座高铁车站。柳州站正在进行高架现代化站房改造，是继南宁东站之后广西第二大现代化客运火车站，改造后站房面积扩大4.5倍，年旅客发送量可达到2180万人次。泉南、汕昆、三北高速公路干线，以及国道209线、323线、321线在柳州交汇。柳州白莲机场已开通航线13条，通航城市14个；并于2017年底正式开通首条飞往柬埔寨首都金边的国际航线；2018年民航旅客运输量达到76.56万人，增长11.2%。柳州境内汇集都柳江、融江、柳江，通航里程368公里，上可达贵州，下可达梧州、广州。柳江红花二线船闸工程建设完工后，柳江将常年可通航2000吨船舶。官塘作业区一期泊位工程已经完成，正在建设“水公铁”多式联运的物流港。以柳州为中心，上联桂林、西连贵阳、南至玉林（南

宁）的“Y”字型成品油管道基本形成。

### （三）商贸物流基础条件

近几年，柳州市积极谋划布局建设了一批商贸物流重大项目，新柳邕农产品批发市场、毅德商贸物流城、柳州传化公路港、官塘物流保税中心（B型）、柳东汽车后市场产业园、上汽通用五菱河西工业物流园、柳州市官塘物流港“水公铁”多式联运示范物流基地等一批大型商贸物流项目落地建设和投入运营，不断夯实通道枢纽节点基础，进一步强化了柳州商贸物流集散能力，扩大辐射影响范围，柳州的区域性物流枢纽节点的作用正在不断巩固。

### （四）经济发展基础条件

近年来，面对错综复杂的发展环境，柳州深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，促进了经济持续健康发展。2018年，全市实现地区生产总值3053.65亿元，增长6.4%；固定资产投资增长15.4%；财政收入436.2亿元，增长8.0%；全市社会消费品零售总额1266.58亿元，增长9.6%。城乡居民可支配收入分别为34849、13451元，分别增长6.7%、10.7%。持续的经济增长，可以为建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽提供源源不断的资金投入。

### （五）工业发展基础条件

柳州是广西重要的工业城市，工业经济总量约占广西的五分之一。主要表现在：工业规模优势突出，2018年，全部工业总产值5146.88亿元，增长2.2%。产业结构不断优化，汽车、钢铁、机械三大主导产业不断加快产品创新和技术升级；新能源汽车、节能环保、高端装备制造、电子信息、生物制药等战略性新兴产业迅猛发展。创新实力持续增强，先后获得国家小微企业创业创新基地城市示范、国家知识产权试点城市等称号。质量效益稳步提升，成功获批广西首个全国质量强市示范市。人才队伍持续优化，制造业人才引育体系日趋完善，对主导产业创新发展支撑能力显著增强。

### （六）城市发展基础条件

2016年，柳江成功“撤县设区”，柳州市区城建规模迅速扩大。目前柳州市区建成区面积232.28平方公里，市区常住人口达到230万人左右，城市规模位居中西部地区前列，城市“一主三新”（即：主城区、柳东新区、柳江新区和北部生态新区）建设步伐加快。同时，柳州坚持以打造生态家园为目标，高质量推进城市彩化、绿化、美化建设，不断完善城市功能，优化城市管理，全面构建绿色化城市体系，花园城市和生态园林城市建设取得成效，城市品质大幅提升，“山清水秀地干净”的城市品牌得到进一步巩固。

#### （七）对外开放基础条件

近年来，柳州外贸进出口实现较大增长，工程机械、铝材出口销量持续攀升。2018年以来，全市新增备案89家外贸进出口企业，总数达1046家；全市外贸进出口173.1亿元人民币，其中出口60.3亿元，增长11.2%。我市的优势出口产品依旧强势。2018年，全市机电产品出口持续增长，出口机电产品45.6亿元，增长8.8%，其中出口工程机械产品17.7亿元，增长25.3%；出口钢材4.5亿元，增长25.6%。与东盟各国的经贸往来频繁，合作伙伴关系也越发紧密，对东盟出口的主要国家为印度尼西亚、越南、菲律宾、泰国和缅甸，越南市场占据半壁江山。2000年至今，柳州市本地企业办理对外投资备案项目达84个，总投资额11.31亿美元（其中：中方协议投资额10.46亿美元），投资领域涉及汽车、工程机械、矿石开采、森林资源开发、房地产、建筑工程等行业，开展对外投资的国家主要是东盟及“一带一路”沿线国家，投资规模和项目质量均走在全区前列。柳州企业加快“走出去”步伐，柳工海外客户数超过1.8万家，上汽通用五菱印尼工厂建成投产。

### 三、柳州建设广西面向东盟国际大通道核心枢纽存在的问题或困难

#### （一）柳州在枢纽大通道布局建设方面亟待破解突围

柳州大通道布局建设相对滞后，原先作为传

统意义上的交通枢纽的优势已越来越被弱化。铁路方面，缺乏与珠三角、粤港澳大湾区对接的便捷通道，缺乏北上高铁通道，铁路客货运能力和水平难以满足经济社会发展需要，与柳州建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽目标的要求仍有较大差距；水路方面，受柳江航道运力等因素限制，水运发展尚十分薄弱；航空方面，柳州白莲机场一直夹在南宁、桂林两个国际机场之间，发展提升空间受制。自治区层面对柳州发展航空货运的定位尚未明确，当前柳州构建国际物流航空港尚未具备基本条件。

#### （二）柳州当前口岸基础设施滞后

长期以来，柳州口岸建设相当薄弱，口岸基础设施不完善。目前仅有鹧鸪江码头内河口岸，陆路、航空货运口岸尚属空白。相对应的，通关便利化方面与先进地区相比仍有较大的差距，电子化通关系统尚未完善，“预报即放”等绿色通道模式尚未建立。近年来，柳州辖区企业近九成的外贸进出口业务是在柳州以外的口岸通关，货物大多通过广州、深圳等发达地区报关出口至东盟等国家。究其原因，主要是企业更看重成本因素，加之鼓励“柳州货走广西港”的政策措施尚未明确，引导柳州产品通过北部湾港出口较为困难。

#### （三）柳州产业结构亟待优化升级

一是传统产业转型升级压力大，核心竞争力不强。支柱产业占比过高，发展一旦出现经济波动，全市经济均受较大影响；日化、纺织、水泥等传统优势产业转型困难，产品附加值低、品牌优势不明显、产能严重过剩；全产业链尚未形成，多数产业的产业链较短，制约了产业集群作用的发挥。二是新兴制造业发展虽增速较快，但集聚规模较小。2018年战略性新兴产业占规模以上工业总产值的比重仅13%，新兴规上制造型企业不到100家。三是生产性服务业发展缓慢，难以形成助力。为柳州现代制造业发展服务的现代物流业、科技服务业、金融保险业、商务服务业等现代生产性服务业，仍需加快发展。

#### （四）柳州亟需构建更清晰完整的面向东盟开放战略

柳州是一座内向型城市，从区际开放的主要指标看，柳州在贸易、旅游、分工、资本、技术、人力资源、信息等方面已经落后于南宁、昆明等城市，从经济外向度看，柳州产业体系发展外向度不高，发展层次不高。同时，因扶持、鼓励“走出去”的政策匮乏，政策对企业的扶持设置了较高门槛且偏重于对外贸出口方面的扶持，对“走出去”扶持力度严重不足，企业“走出去”进程缓慢。2013—2016年，柳州进出口总额连年下跌，至2017年才小幅回升。2017年，柳州外贸进出口总额（海关数）25.41亿美元，占广西外贸进出口总额比重仅为4.44%，经济外向度为1.97%。柳州建设东盟国际大通道交通枢纽城市，亟需构建更清晰完整的开放战略，以加快破解对外开放通道布局建设、升级口岸基础设施建设、发展现代物流水平、拓展对外贸易产品种类等方面面临的难题。

#### 四、柳州建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽的策略建议

当前，柳州要建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽，必须做好以下几点工作。

##### （一）积极填补交通短板，建设全国综合性综合交通枢纽城市

围绕我市建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽，抢抓机遇，以东盟国家为主要方向，强化互联互通，不断完善交通网络，形成对接东盟的便捷运输大通道，全面融入“一带一路”战略大格局。

1. 铁路方面。一是以中新互联互通南向通道建设为契机，构建西南、中南地区经柳州至南宁北部湾出海大通道。重点加快推进焦柳铁路怀化至柳州电气化改造工程、涪陵至柳州铁路、黔桂铁路扩能改造等项目建设。二是抓住粤港澳大湾区规划建设的机遇，加强柳州与粤港澳联系东盟的便捷陆路通道。重点加快推进河池经柳州至贺州高铁、柳州至广州铁路、柳州至贺州至韶关铁路等项目建设。三是积极推进北上通道建设，完善华中及以北地区经

广西（柳州）连通东盟的高铁通道。重点加快推进南宁经桂林北至衡阳高铁、柳州至河池、柳州至三江城际铁路等项目。

2. 公路方面。重点完善南向高速公路网建设和进出城快捷道路规划建设，加快建设及完成融水至从江、融水至河池、桂林至柳城、柳州经合山至南宁、阳朔至鹿寨等高速公路项目，开展S30贺州至巴马高速公路（象州至来宾段）、G72桂林至柳州段高速公路改扩建，以及一些国道、省道改扩建。

3. 水运方面。着力打造“通江达海”河道网，提升航道等级，深入推进航道疏浚工程建设，大力推动官塘、江口、导江等码头建设，加快红花水电站二线船闸建设。

4. 航空运输方面。争取在全区发展战略布局上明确柳州发展航空货运枢纽的定位，支持柳州打造国际空港物流园。继续完善白莲机场基础设施建设，提升飞行区等级至4E级。继续加大航线开发力度，尤其是通往东盟重点城市的国际航线。

##### （二）大力建设现代制造城，提升产品出口竞争力

工业是柳州的特色名片，推动工业产品出口是柳州建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽的重要源动力。柳州要积极建设现代制造城，按照新发展理念 and 高质量发展要求，坚持存量增效益、增量扩规模，着力构建“5+5”工业发展新体系，不断增强柳州工业经济综合实力，加快实现万亿工业强市奋斗目标。

1. 高标准建设现代制造城。积极落实自治区出台的《柳州市推进工业高质量发展建设现代制造城实施方案（2018—2022年）》的各项要求，加快实现柳州制造业高端化、智能化、绿色化、集群化发展。

2. 全力推动传统产业转型升级。加大力度推动汽车、机械、钢铁、日化等传统优势产业向高精尖方向转型升级，实现生产的自动化、智能化、网络化，积极开发中高端、高附加值的产品。

3. 重点布局发展战略性新兴产业。要新建及规

划建设智能交通产业园、智能电网产业园、机器人产业园、装配式建筑现代化产业园、电子信息产业园、生物制药产业园等专业园区，集聚新兴产业发展动力，力争新兴产业实现规模化发展。

4.大力推动科技创新。要加大研发经费投入，持续增强研发投入强度；继续完善以企业为主体的技术创新体系，提升企业自主创新能力；建立围绕产业链进行合作创新的机制，在发展战略、项目开发、平台建设、人才培养等方面结成利益共同体，实现产学研协同创新的发展目标；大力推进产品创新，提升出口产品竞争力。

（三）着力推动现代生产性服务业发展，建设现代服务业集聚区

要依托我市产业基础、区位优势，以发展“外向型”产业集聚区为主要突破口，重点发展现代物流、金融服务、信息服务、会展服务、科技服务、中介服务等生产性服务业，助推柳州建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽的生产性服务业体系。

1.现代物流。要加快物流园区建设，推进柳东物流中心、官塘港作业区、鹿寨江口港作业区、西鹅货运中心站等园区（基地）建设，打造物流业集聚区。要积极发展多式联运，开展公铁水空多式联运业务统筹发展和多式联运物流基地建设。要大力建设南向物流信息交流平台，鼓励传化公路港、卡行天下等知名运营商，集成交通运输、城市配送、货源信息、通关服务等领域的信息资源，并依托互联网、大数据、云计算等先进信息技术，大力发展“互联网+”等物流新业态和新模式。

2.金融服务。要以建设区域性产业金融中心为目标，不断优化金融业发展环境，加大政策支持力度，构建多层次的金融综合服务体系；增强金融服务实体经济功能，鼓励金融部门南向协同我市企业拓展海外市场。

3.科技服务。以工业设计城建设为契机，大力推进公共技术服务平台的建设，以及现有的企业研发平台公司化、社会化，形成比较完善的科技服务支撑体系，鼓励发展专业化的工业设计服务，为我

市企业的创新升级转型提供智力保障。

4.信息服务。以当前我市推进大数据发展为契机，尽早组建柳州工业大数据公共服务平台、新能源汽车大数据中心，以及建设大数据产业园，并依托大数据平台提升工业企业持续创新能力及产品竞争优势，强化现代信息技术服务实体经济的能力。

5.会展服务。推进专业展示交易平台建设，形成专业化、高水平的会展服务体系，培育中国—东盟（柳州）工业产品展示交易中心等一批具有柳州特色的汽车、工程机械、日用工业品等专业会展品牌，努力把柳州建设成为国内工业品商务会展中心。

6.中介服务。重点加快构建种类齐全、分布广泛、运作规范并与国际接轨的中介服务体系，拓展和规范律师、公证、法律援助、司法鉴定、经济仲裁等法律服务，以及规范发展会计、审计、税务、资产评估、校准、检测、验货等经济鉴证类服务。

（四）继续拓展城市发展空间，提升城市承载力和辐射力

要继续按照“一江两岸、一主三新、多点支撑”的城市发展格局，坚持中心城市和新城建设同步推进，拉大城市框架，拓展城市发展空间，提高城市承载能力，基本建成产业集聚、要素集聚、人口集聚的西江经济带龙头城市，实现城市承载力和辐射力的同步提升。至2020年，力争柳州市区建成区面积达到250平方公里，常住人口规模达250万人以上。

1.坚持“一江两岸”生态保护优先，适度开发为辅的策略。在重点考虑资源承载力和环境容量的基础上，推进环江滨水大道及滨水绿地、户外休闲体育区、郊野公园等建设项目，整合提升三门江森林公园城市绿肺功能，打造以生态涵养、运动休闲、观光体验为主要功能的城市特色廊道。

2.坚持“一主三新”实现建设与改造相结合。中心城区（主城区）主要以改造提升城市品质为重点；柳东新区坚持“产城融合”的发展道路，南面大力打造三门江门户体育休闲、金融总部、商务会

展贸易区，北面以开拓中欧产业园、建设粤桂黔高铁经济带广西园为契机，延伸广西柳州汽车城辐射力；柳江新区是以整体推进的方式推进建设，提升新城区承载能力；北部生态新区以智能产业、休闲经济、高端服务等新型产业为主，是集聚战略性新兴产业和城镇化发展人口的主要区域。

3. 继续完善城市基础设施。加快推进地下综合管廊、海绵城市、智慧城市建设和“城市双修”工作，进一步完善市政道路、城市轨道交通、智能停车场、汽车充电桩等城市公共交通设施。

(五) 积极融入对外开放合作大势，构建务实高效便捷区域合作渠道

要继续实施“开放强柳”战略，牢牢把握当前开放主导的新特征，建设公平法治、开放包容的城市环境，使柳州成为吸纳聚集资源的洼地、创新创业发展的福地。

1. 积极贯彻落实国家“对外开放”发展新理念。认真对接服务国家“一带一路”、中国-东盟自贸区、粤桂黔高铁经济带、珠江-西江经济带等开放合作平台，构建更高水平、更具活力的开放型经济体系。要借助中国-东盟博览会等平台，加强与东盟国家的交流与合作，积极与东盟重点城市结对“友好城市”，寻机共建国际工业园区。

2. 完善口岸基础设施布局建设。柳州需要加强区域性口岸对外开放平台的搭建，以国家一类内河口岸为依托，逐步建成航空港口、陆铁港口、内河港口“三位一体”的港口经济。重点申报建设柳州保税物流中心(B型)；继续申报开通临时航空口岸，争取2020年正式开通航空口岸；力争柳州水运口岸扩大开放至柳州港官塘码头、江口码头；设置公路、铁路、内河口岸监管区，进一步扩大开放口岸；构建电子口岸平台，进一步提升通关便利化水平。

3. 探索建设柳州“无水港”。要加快推进西鹅铁路物流基地建设，筹建运营集装箱货运中转站，将口岸功能融合进物流基地中，设立陆运监管站，探索开行柳州至钦州港集装箱货运班列，实现与北

部湾港集装箱班轮有效衔接，积极探索创建“柳州货走广西港”的新模式。

4. 鼓励支持钢铁、机械、汽车等优势产业开展国际产能合作。着力培育“走出去”龙头企业，积极支持柳工、上汽通用五菱等一批有实力的制造业企业，带动配套关联企业走出去，“以大带小”抱团出海，与东盟国家和城市共建生产制造基地、经贸合作区，推动柳州产品、产业、产能、技术管理、职业教育等传导输出，打造成为广西制造业“走出去”龙头城市，为广西制造业“走出去”发挥示范带头作用。

5. 加快落实国际贸易“单一窗口”配套建设。全面整合关、检行政审批项目，推进审批流程和内部核批环节“去繁就简”；全面推行电子支付和国际贸易“单一窗口”建设，实现海关、检验检疫“单一”窗口平台对接；同时，转变管理理念，积极落实“在线咨询”、“网上审批”等职能，为企业产品出口提供更加贴心的服务。

课题组组长：吴 炜 张建国

课题副组长：王 昕 钟 良 陈 刚

周 密 唐明荣

课题组成员：粟庆耀 盘柳宁 刘金波 王 波

李家祥 郭莉莉 梁武义 盘晓日

石妮妮 陆海琴 康 毅

执 笔：王 波 石妮妮 陆海琴

编 辑：吴冠旭

校 对：周钰晴