



柳州宜居品质形成路径研究

● 市政府重点课题组

一、研究的目的和意义

宜居城市是城市发展到后工业化阶段的产物，是具有良好的居住和空间环境、人文社会环境、生态与自然环境和清洁高效的生产环境的居住地。宜居城市应是经济持续繁荣、社会和谐稳定、文化丰富厚重、生活舒适便捷、景观优美怡人、公共秩序井然有序的适宜人们居住、生活、就业的城市，包含安全、便利、舒适的社会和人文环境，它是城市的核心竞争力和发展后劲，也是城市可持续发展的保证。

而宜居品质则是一个城市众多品质中的一种，重点落在“居”，即城市适宜居住的程度、水平和质量。它是衡量一个城市宜居程度的重要标准，是建设一个高品质城市的重要组成。与之相并行的城市品质如：宜业品质（适宜城市产业发展）、宜游

品质（适宜旅游发展）等。

本次研究的目的和意义，旨在通过深入分析柳州市宜居品质现状存在的不足，在此基础上梳理出柳州形成宜居品质的发展思路，提炼符合柳州市特色的宜居品质形成路径，并为柳州宜居品质提升指明重点和方向。柳州市宜居品质形成路径的研究，对柳州市树立独具特色的生态宜居城市品牌，提升柳州市在区域乃至全球的形象和影响力具有积极效应；对践行新发展理念，满足人民对美好生活的向往，不断增强市民获得感、幸福感有着深远的意义。

二、柳州宜居品质现状评价

（一）宜居城市建设现状

1. 经济发展状况

近年来柳州市经济发展稳定增长，2017年实

现地区生产总值2793.3亿元，增长7%；产业转型、城市转型、社会转型的步伐加快，信息化和工业化融合进一步加深，融合发展指数位列全区第一。但也要看到，开放型经济的总量、规模与国内同等城市相比，仍有明显差距，高能耗、高污染、高排放的资源型产业仍占相当大的比重，城市绿色经济发展压力不断增大。

2. 社会民生状况

近年来，柳州市在民生领域投入不断加大，教育、医疗卫生、文化体育等公共服务实现跨越式发展。深入实施重点工程，全面启动保障性安居工程建设；人民生活水平不断提升，市民获得感进一步提升。但基本公共服务不够均衡，收入差距扩大，房价压力持续增大等问题不容忽视。

3. 文化特色状况

柳州作为山水生态城市与历史文化名城，近年来实施曙光西路、东门城楼等一批历史文化街区保护；建成风情港、窑埠古镇等一批风格独特的沿江城市会客厅，不断提升柳州独具山水园林特色的城市品位，“百里柳江”“紫荆花城”等城市品牌打造初见成效。但不可否认，柳州市文化基因挖掘不深、城市风貌缺乏特色、城市品牌活动影响力还有待进一步加强等问题依然存在。

4. 生态文明状况

近年来，柳州市自然山体、岸线、湿地等得到严格保护，空气质量持续好转，水环境治理稳步推进，节能减排任务全面完成，城市环境更加干净整洁，“五彩画廊，花园城市”建设成效显著，生态环境进一步改善，荣获国家循环经济示范城市殊荣。但在绿色发展理念的要求下，也必须认识到人民群众对改善生产生活环境的需求不断提高，经济发展、城市建设与生态环境之间的矛盾仍然存在。

5. 城市建设状况

柳州市不断加大新区建设步伐，城市“一主三新”建设扎实推进，城市规模加大，功能不断完善。不断加快城市道路及桥梁工程建设，市区主干路网已基本建成，逐渐建成内外快速畅通的城市交

通路网。同时，慢行车道里程不断增加，公共交通配套工程建设加快推进，综合交通体系日趋完善。近年来我市大力加强城乡规划、建设、管理及工程建设，坚持加快新型城镇化建设，优化城乡土地资源配置，调整城镇结构布局，构建协调有序的城镇系统。围绕“智慧城市”建设，重点实施公共信息平台、公共数据库、地下管网等一系列工程。但与此同时，随着城市规模的不断扩大和机动车保有量的逐年攀升，高峰时段拥堵状况加剧，停车压力日益增大，市民对绿色、便捷、健康出行方式的需求不断提升。

（二）宜居品质综合评价

宜居品质综合评价采用“美丽广西，宜居城市”建设评价指标体系总表进行分项评价，包括基础指标、公众评价、扣分项、加分项4大项评价体系。

1. 基础指标评价

基础指标评价由“城市绿色、城市便捷、城市特色、城市和谐、城市智慧、城市创新”6项路径指标，共90项基础指标组成，满分100分，权重0.9。通过评价，柳州市宜居品质基础指标得分57.33。

通过指标评价可以看出，目前柳州市的宜居品质处于中上水平，其中在特色城市建设上较为突出，均达到目标值要求；绿色城市、智慧城市、创新城市建设也取得一定的成效，分值较高，但在海绵城市、网上办事服务、装配式建筑等方面较为滞后；便捷城市、和谐城市建设得分较低，存在较多不足，主要体现在：道路网络和停车设施不足、文化体育发展较为滞后、居民生活水平有待提高、安全应急体系及消防设施不够完善。

2. 公众评价

通过开展民意调查，采取问卷调查方式调查公共对宜居水平的综合评价。设计问卷内容包括：城市交通、通勤时间、市政服务、商业服务、物价水平、文教体育设施、绿色空间、医疗卫生、生态环境、城市环卫、城市风貌、生活宜居等12方面的问题，满分100分，权重0.1。针对在柳州市生活的

柳州市宜居品质公众评价调查统计图

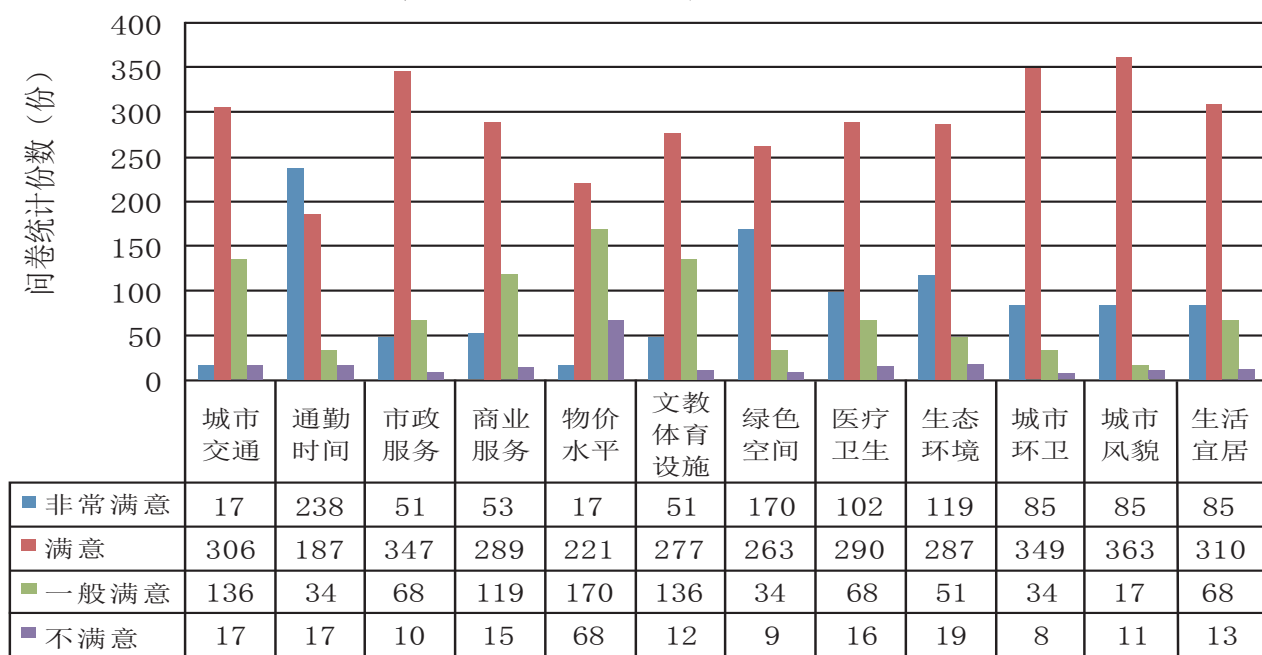


图1 柳州市宜居品质公众评价调查统计图

群众发放500份问卷，回收有效问卷476份（在柳州生活时间1年以上且问卷全部回答的视为有效问卷），问卷有效率95.2%。通过综合评价计算，公众评价得分7.75。

从图1看，整体上城市居民对柳州宜居建设评价较为满意，但从统计数据中仍可以看出，部分项目的满意程度相对较低，主要集中在物价水平、文教体育设施、城市交通、商业服务等方面。

3. 其他加分

近几年内，柳州市未发生重大安全、污染、破坏生态环境、违法建设等事故和问题，没有扣分。

柳州市先后荣获“国家园林城市”“中国人居环境范例奖”“国家森林城市”“中国十大美丽城市”“国家卫生城市”等殊荣，经评价该项可加10分。

（三）评价结果分析

通过综合评价得，柳州市现状宜居指数（分值）为75.08，为较宜居城市。根据《关于开展“美丽广西·宜居城市”建设活动的实施意见》要求：“到2020年，全区所有城市宜居指数达到60

以上，20%的城市宜居指数达到80以上；到2025年，全区所有城市宜居指数达到70以上，40%的城市宜居指数达到80以上”。可见柳州市宜居品质已具备一定水准，已率先实现2025年的全区基本目标，宜居城市建设在特色城市、绿色城市、创新城市建设及城市管理改革等方面都取得良好成效，但也必须看到，目前柳州市的宜居指数还未达到“2025年，全区40%的城市宜居指数达到80以上”的目标，并且柳州市作为区内的第二大城市，应当对自身做出更高要求，成为广西乃至全国宜居城市建设方面的表率。由此可见，柳州市距离成为高品质宜居城市的目标还存在着一段差距，一些方面仍存在明显短板和不足，这些不足主要体现在以下几个方面：一是交通短板明显，便捷出行度亟待提升；二是民生短板尚存，市民美好生活需求日益增长；三是生活便捷度低，公共设施配置不均衡；四是环境压力较大，绿色城市建设任重道远。

三、柳州宜居品质的形成路径

（一）阶段目标与愿景

柳州市宜居城市规划体系一览表

规划层级	主要内容	主要作用
宜居战略性规划	研究柳州的宜居城市特质和发展内涵；明确柳州市建设宜居城市的长远愿景和宏观目标。	初步形成宜居城市总体战略、总体布局和建设体系框架。
宜居城市发展规划	提出柳州市宜居城市建设发展目标；明确宜居城市建设策略和各领域重点任务。	将发展规划确定的各项目标任务，落实到总规及专项规划之中。
宜居城市近期建设规划	明确宜居城市建设近期需要解决的主要问题，提出近期建设的主要任务和具体项目。	结合国民经济和社会发展规划，保障近期建设任务和重点项目的有效落实。
宜居城市建设工作实施计划	明确宜居城市建设的年度计划任务和考核目标。	对接市年度重点工程和各部门年度计划，确保宜居城市建设项目能逐年建设实施。

结合柳州市宜居城市建设现状及未来发展方向，将柳州市宜居品质提升工作分为以下三个阶段：

第一阶段，从现在到2020年，突出抓重点、补短板、强弱项的工作方法，重点提升柳州宜居品质中的短板和弱项，着重解决民生问题和现实矛盾。到2020年，按广西宜居城市建设标准，将柳州宜居指数提升到80分以上，使之成为广西宜居城市建设的表率。

第二阶段，从2020年到2025年，在补齐短板的基础上着重挖掘柳州自身特色和优势，打造城市宜居品质标杆和亮点。到2025年，按广西宜居城市建设标准，争取将柳州宜居指数提升到90分以上，按中国宜居城市科学评价标准，将柳州宜居指数提升到80分以上，将柳州市建设成为全国著名的宜居城市之一，形成独具魅力的柳州宜居城市品牌。

第三阶段，从2025年到2035年，进一步全面提升城市宜居品质，按中国宜居城市科学评价标准，争取将柳州宜居指数提升到90分以上，并进一步对接全球宜居城市评价标准，将柳州市建设成为国际知名宜居城市标杆，打造全球宜居之城。

（二）方法进程路径

方法进程路径是柳州市宜居品质提升的具体步骤和工作进程安排，是实现各阶段目标的工作重点和工作方法。本次研究柳州市宜居品质提升按以下五点，形成方法进程路径。

1. 规划先行，构建宜居品质提升规划体系
要科学引导柳州宜居品质的形成和全面提升，

促进柳州市宜居城市建设的顺利进行，必须把大势、明思路、定措施，把规划放在“先行”地位，下力气做研究、定规划。只有将宜居品质提升的路线研究清楚，将宜居城市的规划制定完善才能保证宜居城市建设的每一项决策、每一个部署、每一次行动能够顺利的执行，确保“一张蓝图绘到底”。通过一系列规划、计划的编制，逐步构建完善的柳州市宜居城市规划体系，才能够实现规划现行，引导宜居城市建设的长远发展，保证具体项目的落地实施。

2. 补齐短板，夯实柳州宜居品质基础

柳州市的宜居品质具有自己的独特优势，但同时也存在着一些明显短板。这些短板是长期制约柳州宜居品质快速提升，困扰市民宜居生活的关键所在。宜居品质的全面提升、宜居城市的成功建设必须要守住底线，尽快将柳州宜居品质中的缺项弱项补齐补好，才能从根本上提升柳州市的宜居品质，解决长期阻碍市民享受美好宜居生活的根本问题，为柳州市宜居城市长远发展夯实基础。

通过综合评估我们可以看到，柳州市宜居品质的短板重要体现在交通、环境、民生等方面。要补齐这些短板弱项，必须下大力气、出组合拳，找准关键，对症下药，精准施策。

3. 特色突围，打造生态宜居魅力品牌

通过柳州宜居品质现状评价我们可以看到，柳州在宜居品质建设中也存在很多自身的优势，在特色城市、绿色城市、创新城市等方面都取得了较高的分数，走在了区内其他城市的前列。紧紧把握这

些自身特色优势,依托柳州市优越的山水自然禀赋和深厚的民族历史文化名城文脉,进一步加强名胜古迹及历史文化街区保护;推进文化与城市的融合发展,提高柳州文化品质;完善提升城市人居和生态环境,实施“显山露水”工程,对市内道路、石山、公园、小游园及柳江沿岸、铁路沿线等绿化彩化美化亮化建设,严格控制山体及柳江周边建设,控制观山、观水廊道、视线,凸显柳州“山、水、城、园”相符交融的城市天际轮廓线,完善建设柳州山水园林城市品位,打造“一季为主、四季兼顾,一花为主、多花互动”四季植物景观,即全年以春季洋紫荆盛放全城的景观为主,秋季为辅,兼顾四季的城市季相景观,每个季节形成一种开花植物为主,多种开花植物为辅的城市景观,弘扬“花园城市、紫荆花城”城市特色名片;加快城市绿色、低碳、智慧和创新发展,打造示范城市、标杆城市。通过特色突围,形成柳州市宜居城市建设的鲜明特色和亮点,大大提升柳州作为宜居城市的全国乃至国际知名度,形成独具魅力的柳州市宜居城市品牌。

4. 全面提升,建设国际知名宜居城市

在补齐短板和特色突围,按中国宜居城市科学评价标准,将争取柳州宜居指数提升到90分以上,并进一步对标国内乃至国际顶尖的宜居城市,以建设成为知名的国内乃至国际宜居城市标杆为目标,对接国际先进理念,进一步全面提升宜居品质,推动社会文明度、经济富裕度、环境优美度、资源承载度、生活便利度及公共安全度等各项宜居品质,实现柳州市宜居品质的跨越式提升,建设更美好的国际知名宜居城市。

5. 长效维护,保障宜居品质的长期延续

保障宜居品质长期保持,离不开行之有效的长效维护机制。通过加强组织领导,加大协调推动,创新工作机制,强化监督检查,优化投融资方式,深化公众参与实现共同缔造等多方面的实施保障措施机制,是实现宜居城市建设成果的长效性、延续性的重要保障。

(三) 空间差异路径

在柳州宜居品质形成路径的过程中,需要注意城市空间中所存在的差异化,不同类型的空间在进行宜居品质路径形成的过程中,各侧重点也应有所不同,以下通过分析研究柳州市城市空间区域特征,将市区划分为老城区、新城区、城中村与棚户区、产业园区四种类型的主要城市特征空间,提出不同特征空间差异化宜居品质提升路径。

1. 老城区

一座城市的老城区是一座城市重要的历史见证,也是城市中最富有城市韵味的区域,是该城市宜居品质最直接的体现。然而老城区在宜居品质形成的过程中有其特有的固化特点,整体变更打造较为困难。所以提升老城区宜居品质,应该抓住以下几个重点:一是通过功能疏导缓解交通压力;二是重视保护提升,营造老城特色空间;三是修补更新,不断完善旧区功能。

2. 新城区

城市的新城区是城市中比较年轻、时尚、具有活力的区域。在构建城市宜居品质时,新城区是快速提升宜居品质的增长极,也是展现高品质宜居形象的重要窗口。在柳州宜居品质打造的过程中,新城区主要需要两方面,即注意城市风貌的延续和精明增长与宜人尺度的把握。

3. 城中村与棚户区

城中村和棚户区是在城市高速发展的进程中,滞后于时代发展步伐、游离于现代城市管理之外、生活水平低下的居民区,是城市中宜居品质最差的区域。在柳州市城中村宜居品质形成的过程中,可以采取两条路径:一是依托重大工程,整体改造提升;二是挖掘特色活化提升,变短板为样板。

4. 产业园区

柳州市产业园区一般与城市主要居住区地理位置区别,是城市就业主要提供区域。高效运营的产业园区为市民的生活、服务提供基础的保障,柳州市产业园区作为城市发展的重要区域,是支撑柳州宜居品质形成与提高的重要产业力量。产业园区

的宜居品质提升要注重绿色、智慧、创新功能的提升,在减少产业园区对城市其他功能影响的基础上,将产业空间打造成展示城市绿色发展、智慧发展和创新发展的教育基地和活力空间。



四、柳州宜居品质提升重点任务和保障措施

(一) 重点任务

为促进柳州市宜居城市建设,按照补齐短板,特色突围的发展路径,将柳州市近期宜居品质建设的主要任务总结成推进综合交通提升工程(包括公共交通配套工程、道路畅通工程)、防洪排涝工程、综合管廊工程、循环产业化工程、建筑产业化工程、“紫荆花城、春花秋水”园林建设工程、“显山露水”景观提升工程、海绵城市建设工程、门户路段改造工程、新能源汽车推广工程建设等方面,总结出柳州市近期宜居品质提升的十大重点工程。各项重点工程及主要建设内容详见附表。

(二) 保障措施

1. 加强组织领导,加大协调推动

各区、政府和市直各有关单位要进一步提高认识,配齐配强力量;各牵头单位要切实履行牵头

职责,做好任务分解;各责任单位要进一步加强领导,有力推动宜居城市基础设施项目顺利实施。建立项目储备库,分年有计划地推进,实现项目良性滚动循环。坚持定期跟踪、实时调度,协调解决项目推进过程中存在问题。各要素保障部门要切实做好保障工作,确保项目有序推进。

2. 创新工作机制,优化投融资方式

各区各审批部门要提高项目审批效率。推进“多规合一”引领项目生成,统筹好用地指标,协助推进宜居城市项目建设。完善政府投资体制,发挥政府投资的引导带动作用。综合运用投资补助、以奖代补、财政贴息、政府债券资金、基金投资等方式加大宜居城市建设投入。进一步创新投融资方式,用好PPP模式等支持政策。

3. 强化督促检查,引导公众参与

市委、市政府效能督查部门要加强督促考核。各级各有关部门要建立健全项目考评机制,狠抓项目进度计划落实,强化跟踪督促,加大考评奖惩力度,并探索采取第三方评估等方式,推进任务有效落实。同时要加强宜居城市建设舆论引导和媒体宣传,使宜居城市建设目标深入人心,通过各种方式引导群众参与到宜居城市建设工作中,营造人人参与、共建共享的浓厚共同缔造氛围。

课题组长:刘可(市委常委、常务副市长)

课题副组长:蒋玮(市政府副秘书长)

钟良(市政府发展研究中心主任)

李健清(市住建委总工程师)

唐明荣(市政府发展研究中心副主任)

课题组成员:韦德庆 岳诗钧 何智凡 吴海弋

梁馨月 杨新平 韦永勇 岑璐

白怀飞 韦双双 刘沼惠 李勤俊

杨帆 覃小群 李秀武 张春安

梁宇宁

编辑:容莉莉

校对:蒙芳

附:

柳州市近期宜居品质提升的十大重点工程一览表

序号	重点工程		主要建设内容
1	交通提升工程	公共交通配套工程	1. 加快轨道交通1、2号线建设; 2. 整合城市客运枢纽和不同等级的轨道网络系统, 实现轨道与其它交通方式的高效衔接; 3. 支持和引导轨道交通沿线的开发与发展。
		道路畅通工程	1. 加快城际铁路及通用机场建设, 提升国道、省道等对外公路等级; 2. 建设智能化的交通监控管理系统, 提升交通管理科技化、智能化; 3. 改造拓宽城市道路交通拥堵节点、路段, 打通断头路; 4. 增加城市停车配建比率, 加大停车场建设力度, 提高停车供给; 5. 进一步加强公交优先发展建设, 给予政策倾斜、资金保障, 提高公交舒适度、便捷性, 提升公共交通出行竞争力, 提高公交出行分担率; 6. 建设河东城市综合交通枢纽中心, 7. 加快慢行系统建设, 增设人行立体过街, 解决重要节点人车矛盾; 8. 实施铁路平交道口改立交。
2	防洪排涝工程		1. 加强城市涝水行泄通道规划布局, 合理布局雨水行泄通道; 2. 建设城市雨水调蓄设施; 恢复生态水系和雨洪蓄滞空间。
3	综合管廊工程		1. 全面推进新城区和产业园区综合管廊建设; 2. 结合旧城改造和道路建设, 适度引导旧城综合管廊建设。
4	循环经济发展工程		1. 加快柳州市静脉产业园、循环经济产业园建设; 2. 加快推进生活垃圾、建筑垃圾循环利用和资源再生产业发展。
5	建筑产业化发展工程		1. 建立建筑产业化制度体系、技术体系、生产体系和监管体系; 2. 逐步推广装配式建筑成为柳州市重要的建设方式; 3. 采用“一园多基地”的布局模式, 实现建筑产业现代化产品的集聚。
6	“紫荆花城、春花秋水”园林建设工程		1. 开展洋紫荆主题景观公园、路网及赏花点建设, 打造“一季为主、四季兼顾, 一花为主、多花互动”四季城市景观; 2. 开展以“一园一品, 一园一花; 一街一景, 一区一展”的花展为主的城市花事活动工程, 打造花事文化品牌, 形成市民赏花月历。
7	“显山露水”景观提升工程		1. 提升沿江夜景工程, 对市内道路、石山、公园、小游园及柳江沿岸、铁路沿线等绿化彩化美化亮化建设, 加快建设“百里柳江·百里画廊”沿线风景带、生态带、绿道慢行带; 2. 加强山体生态修复, 开展破碎山体整治、整体山体绿化提升和山体公园建设等工作, 加快北部生态新区建设; 3. 开展水生态治理工程, 恢复保持优质的水环境质量。
8	海绵城市建设工程		1. 中心城区: 侧重于对汛期易涝点及其相应的雨水、污水排水系统按规划标准进行升级改造; 全面开展道路人行道海绵改造; 结合项目建设, 推广小区绿化、建筑屋顶绿化, 鼓励积蓄和利用雨水; 2. 加快建设官塘片区、花岭片区主干雨水管网, 官塘冲防洪堤、阳和防洪堤及其排涝泵站; 在新区范围内全面推行海绵设施配套建设。
9	主要门户路段改造工程		1. 净化市政配套设施, 增添具有设计艺术的城市家具; 2. 清理违建增加空间, 拆除道路沿线违章搭建的建(构)筑物; 3. 对沿线人行道及非机动车道侵占情况进行清理; 4. 强化城市门户重点项目建设, 塑造城市门户的城市风貌特色。
10	新能源汽车推广工程		1. 试点推行以插电式混合动力汽车为主, 纯电动公交为辅的公交车辆, 开设纯电动公交和混合动力公交专线; 2. 积极引导出租行业使用新能源; 3. 鼓励公务车优先采购使用柳州生产的新能源汽车; 4. 适当放宽新能源货运车辆在市内通行的禁行限制政策, 通过汽车的更新和新增, 逐年提高物流车辆中新能源汽车的比例; 5. 加快新能源汽车基础设施建设。